



## 秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第二十八次报告

### 一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 1962(2010)和第 1981(2011)号决议提交的，安理会第 1981(2011)号决议将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限延长到 2011 年 7 月 31 日，并请我至迟于 2011 年 6 月 30 日提交报告，包括赴科特迪瓦评估团的调查结果和建议。本报告涵盖自我提出 2011 年 3 月 30 日报告(S/2011/211)以来发生的情况。

### 二. 重大事态发展的最新情况

2. 继我提出上次报告以来，科特迪瓦局势继续恶化，直到前总统巴博于 2011 年 4 月 11 日被捕。由于巴博先生抵制和平解决暴力危机的一切努力，根据瓦塔拉总统 3 月 17 日颁布的一项法令设立的科特迪瓦共和军继续对阿比让实施军事进攻，夺取了西部、中部和东部的城镇。包括警察和宪兵在内的大批前国防和安全部队(国防军)人员纷纷逃离，一些人加入了科特迪瓦共和军，还有些人则投降或在联科行动营地寻求避难。

3. 到 3 月 30 日，科特迪瓦共和军包围了阿比让。瓦塔拉总统下令部队在城外坚守阵地，以便让巴博先生有最后和平离开的机会和避免进一步战斗。瓦塔拉总统还与国防军指挥官联系，让其加入科特迪瓦共和军。3 月 30 日，国防军参谋长 Mangou 将军与其家人在南非大使住处避难，但 4 月 3 日重新加入支持巴博的部队。3 月 31 日，阿比让空军基地指挥官和 100 名官兵向科特迪瓦共和军投降。联科行动和独角兽法国行动部队保障了机场安全。国防军还放弃了作为合法政府临时所在地的高尔夫酒店周围的检查站。

4. 由于国防军不断瓦解，仍忠于巴博先生的共和国卫队和安全行动指挥中心将其人员和重型武器集中在阿比让的战略地点。他们逐步增加了对平民的袭击，包括使用重型武器，促使科特迪瓦共和军进入阿比让。支持巴博的势力使用重型大



口径狙击火力和迫击炮攻击联科行动总部，在几次用重型武器袭击联科行动巡逻队时造成 4 名维和人员和另外 7 人受伤。联科行动 1 名国际工作人员和世界卫生组织 1 名本国工作人员在阿比让战斗中身亡。

5. 鉴于这些事态发展，我指示联科行动根据安全理事会 2011 年 3 月 30 日第 1975(2011)号决议第 6 段的规定采取一切必要措施，防止对平民使用重型武器。根据安理会第 1962(2010)号决议，我还致信给法国总统萨科齐，要求独角兽部队提供援助。4 月 4 日，联科行动和独角兽部队在阿比让开展了军事行动，以防止继续对平民使用重型武器。战斗随后于 4 月 5 日平息。同日，巴博先生的“外交部长”阿尔西德·杰杰先生提出就结束危机事宜与政府进行谈判，忠于巴博先生的安全部队领导人则声称，他们已经下令其军队放下武器。然而，在当天晚些时候发表的声明中，巴博先生坚持说，他在大选中获胜，并要求重新计票。

6. 4 月 6 日又开始了战斗，支持巴博的部队再次使用重型武器攻击各住区内的平民。联科行动总部和巡逻队再次受到包括重型武器的袭击。外交馆舍也被当作目标，其中一个馆舍被支持巴博的部队占领。4 月 9 日，局势逐步升级，巴博先生的部队对高尔夫酒店发动袭击，包括使用迫击炮和重机枪，但被成功击退。1 名维和人员在袭击中受伤。

7. 在战斗期间，联合国人员、外交使团工作人员和外国侨民被困在阿比让不安全的地区。联科行动与独角兽部队合作解救了其中的许多人，包括 400 名外国侨民。联科行动将大部分联合国国际工作人员从阿比让迁至布瓦凯。在整个战斗期间，联科行动向有需要的平民提供了医疗服务。

8. 鉴于目前仍在对平民和维和人员使用重型武器，我于 4 月 10 日再次指示联科行动采取一切必要措施制止对平民使用重型武器。同日，联科行动在独角兽部队的协助下，对总统府和总统住所周围地区及几个军营内的重型武器开展了进一步的军事行动。

9. 4 月 11 日，巴博先生及其妻子和家人、工作人员和“内阁”成员在总统住所的一个地堡被科特迪瓦共和军逮捕。4 月 13 日，前总统巴博被转移到科特迪瓦北部的一个地方，他的妻子则被带到另一个地方。5 月，一名国家检察官开始了对他们进行初步听讯。4 月 16 日，大约 70 名与巴博先生一道被捕的家属和工作人员被释放。有些人被转移到布纳监狱，还有一些人因安全原因搬到了阿比让的 Pergola 酒店，政府要求联科行动协助保障他们的安全。后来，政府宣布，这些人被软禁。巴博先生的科特迪瓦人民阵线(科人阵)党表示，他们的许多支持者逃往加纳。

10. 安全部队的许多指挥官(包括芒古将军和安全行动指挥中心和空军指挥官)已宣誓效忠瓦塔拉总统。安全机构其他高级官员被科特迪瓦共和军逮捕，其中包括共和国卫队指挥官，他们现在被关押在科霍戈。虽然 5 月底播放了据说是布

莱·古德先生的发言录音，但布莱·古德先生仍然下落不明。5月12日，军事法庭检察官着手调查军队和警察犯下的罪行。

11. 与此同时，在4月19日的新闻发布会上，易卜拉欣·库里巴利宣布，他的部队即所谓的“隐形突击队”听从瓦塔拉总统调遣，这些部队曾在阿比让的Abobo地区拿起武器对付支持巴博的部队。然而，库里巴利先生拒绝出席4月26日与政府代表举行的会议。4月27日，在其部队与科特迪瓦共和军发生冲突后，他拒绝离开阿博博，尽管他当天早些时候曾要求联科行动陪同人员协助他离开该地区。当天晚些时候，政府宣布库里巴利先生在战斗中丧生。他的许多支持者纷纷藏了起来。6月4日有大约800人登记，被联科行动解除武装。仅有大约30件可使用的武器和数量有限的弹药被收缴。

12. 尽管4月11日后阿比让的战斗有所平息，但支持巴博的民兵、雇佣军及国防军人员还在坚持，继续在约普贡地区战斗。在科特迪瓦共和军5月4日驱逐残留人员前，有人实施了严重的侵犯人权行为，还发现了万人坑。4月29日，大约50名余留人员向科特迪瓦共和军投降，其余的人逃往利比里亚边境地区，继续在科特迪瓦西南部杀害平民和掠夺财产。不断有报告称科特迪瓦共和军与支持巴博的民兵和雇佣军在那里发生冲突，西部和西南部也发生了针对平民的暴力行为。

13. 4月中旬，联科行动开始与科特迪瓦共和军联合巡逻。联科行动还协助收缴和登记了包括重型武器在内的大约500件武器和65000发子弹。大多数武器弹药都是联科行动缴获的，其中一些交给了科特迪瓦共和军。收缴的大部分物资似乎都是武器禁运前进口的。联科行动目前还在阿比让清除未爆弹药。

14. 在整个战斗期间发生了严重违反国际人道主义法和人权法的行为，包括杀害和绑架平民、强迫失踪、勒索、性暴力和掠夺财产。3月28日和29日，杜埃奎和周围村庄有几百人被杀害。国家广播机构科特迪瓦广播电视局继续播送仇恨信息和煽动暴力，直到4月5日停止广播。4月2日至9日，主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇访问了科特迪瓦；5月4日至28日，人权理事会3月25日设立的国际调查委员会也访问了该国。

15. 本报告所述期间，人道主义局势进一步恶化，国内和逃往邻国(主要是利比里亚)的流离失所者人数有所增加。4月4日和5日，主管人道主义事务副秘书长瓦莱丽·阿莫斯视察了科特迪瓦西部，以着重强调冲突造成的巨大后果。

16. 巴博先生被捕后，形势慢慢开始稳定，政府采取了多项措施，以恢复正常。5月1日，瓦塔拉总统宣布设立对话、真相与和解委员会，由前总理夏尔·科南·班尼担任主席。这一声明是由前联合国秘书长科菲·安南先生、南非德斯蒙德·图图大主教和爱尔兰前总统玛丽·鲁滨逊组成的长老代表团在访问期间做出的，在访问期间，他们还在科霍戈会见了巴博先生。5月5日，宪法委员会主席推翻了他12月3日宣布的伪造选举结果，5月6日，宪法委员会让瓦塔拉总统宣誓就职。

5月21日，我访问了科特迪瓦，出席在亚穆苏克罗举行的瓦塔拉总统的就职仪式，参加仪式的有大约20名国家元首。5月18日至22日，主管维和行动副秘书长阿兰·勒罗伊访问了该国。

17. 4月28日，瓦塔拉总统任命了阿比让和亚穆苏克罗省长，5月12日，还更换了其他高级官员，其中包括宪法委员会两名成员以及最高法院院长及经济和社会理事会主席。6月1日，瓦塔拉总统宣布了以总理索罗为首、由36名部长组成的新政府，其中妇女5人。政府包括瓦塔拉总统的共和人士联盟党的14名成员、前总统贝迪埃的科特迪瓦民主党的8名成员、新生力量5名成员和来自民间社会的5名人士。其余人选由小党派担任。巴博先生的科特迪瓦人民阵线党拒绝了加入包容型政府的提议，要求首先释放在押的前总统巴博。6月8日，瓦塔拉总统主持了部长会议第一次会议。

18. 阿比让的商业活动逐渐恢复。迄今为止，大约20家银行重新开业，全国各地的金融服务也逐步恢复。4月27日，西非国家中央银行分支机构在阿比让重新开业；5月30日，西非经济和货币联盟任命了新主管。4月13日，瓦塔拉总统宣布恢复可可出口；4月21日，非洲联盟解除了对科特迪瓦的制裁，而4月29日，欧洲联盟也部分解除了制裁。

### 三. 评估团

19. 应安理会成员的要求，我于2011年5月1日至14日向科特迪瓦派遣了一个评估团。评估团人员包括维持和平行动部、外勤支助部、政治事务部及安全和安保部以及人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署和联合国儿童基金的代表。

20. 评估团收到了联科行动和联合国国家工作队、世界银行、非洲开发银行和独角兽部队的详细情况通报，并与瓦塔拉总统、总理兼国防部长索罗、内政部长、司法与人权部长、财政部长、规划部长、公职和就业部长、科特迪瓦共和军的苏迈拉·巴卡约科将军以及独立选举委员会主席、国家安保领导人、外交界、民间社会、包括科人阵在内的各政党以及国际和国家非政府组织进行了协商。评估团成员视察了西部的达洛亚、杜埃奎和马恩以及北部的布瓦凯。

### 四. 评估团的调查结果

21. 评估团与总统、总理及其政府以及其他国家和国际利益攸关方进行了讨论，明确了解了政府面临的主要挑战。所有对话者都指出，安全局势的稳定是最高优先事项，特别是在阿比让和西部。其他当务之急包括：促进民族和解，同时处理有罪不罚和问责问题；安保和法治机构的重组和改革；武装团体解除武装、复员和重返社会；收缴民间非法武器；在全国各地重建国家行政系统；保护平民；应

对人道主义局势；制订次区域战略以消除雇佣军、民兵和武器跨界流动的威胁；以及举行立法选举。

## A. 安全局势

22. 该国尤其是阿比让和西部的安全局势仍然岌岌可危。再次发生武装冲突的风险仍然很高，而且对平民的袭击还在继续。发起这些行动的人可能来自以下几个方面：试图在西部重整旗鼓的带武器混入阿比让平民的前共和国卫队的许多士兵以及从阿比让溃退的支持巴博的民兵、雇佣军和前国防军人员；仍有机会获得武器的“青年爱国者”组织和科特迪瓦学生和学者联合会成员以及带武器藏匿的“隐形突击队”人员。包括警察和宪兵在内的国防军已解体，科特迪瓦共和军是目前负责执行一切安保、执法和维护治安任务的唯一国家安全机构。然而，如果不采取紧急措施解决基本需求、指挥和控制问题和应对与纪律有关的挑战，科特迪瓦共和军就有可能变成威胁。此外，前政权曾有系统地推动民间军事化，民间武器比比皆是。自3月以来已有12 000多名犯人越狱，这也是一个严峻的挑战。

23. 西部地区最近的战斗暴露了长期存在的种族、公民权和土地所有权问题，支持巴博的人员企图在这个自古动荡不安的地区重整旗鼓，有可能在那里重新引发冲突。还有报告称西部发现了未爆弹药，铁比苏和阿比让发现了地雷，对居民构成危险。

## B. 安全状况和法治机构

24. 危机期间，包括警察和宪兵在内的国防军被政治化，产生不利后果，实际上已被瓦解，有些人则重新入伍，接受科特迪瓦共和军指挥。南部的监狱机构也基本垮掉，而北部的监狱机构自2002年以来就未全面运作。大部分警察、宪兵、司法和监狱基础设施已被破坏或摧毁。

25. 政府表示，新的武装部队将围绕科特迪瓦共和军的体制重建，而警察、宪兵和惩教系统将建立在原有机机构的基础上。在这方面，迫切需要政府对安全机构进行一次全面审查，并制订国家安全战略及其实施计划。还需要制订和实施国家司法部门战略，由司法部主持的一个指导和监督委员会进行协调。许多双边合作伙伴已表示有意为安全和法治机构的重建、改革和发展提供支持。政府计划7月举行一次全国研讨会，讨论与安全部门改革、解除武装、复员和重返社会及全国和解有关的问题。索罗总理已请求联合国指派一名安全部门改革顾问支持他的办公室，还有一些双边合作伙伴也被请求这样做。

26. 初步援助将要由联科行动提供，长期援助则应由双边合作伙伴和联合国相关机构提供。联合国的援助将补充其他伙伴的努力。正如《瓦加杜古协议》所预见的那样，西非国家经济共同体(西非经共体)和调解人布基纳法索总统孔波雷将继续支持武装部队和警察部队的统一。

## 1. 武装部队

27. 科特迪瓦共和军仍是一支非常规、无定形和资源匮乏的部队，由前新生力量武装部队人员、一些在巴博先生被捕前叛逃的前国防军人员和许多在科特迪瓦共和军进攻期间征召的未受训年轻人混合而成。该部队目前的规模仍有待确认。由于无法定期领饷，科特迪瓦共和军的一些人员在阿比让和国内其他地区进行了勒索和抢劫。不过，政府 5 月份开始向科特迪瓦共和军支付薪酬。军服搭配五花八门，造成了负面形象，也给了一些冒充科特迪瓦共和军人员的犯罪分子以可乘之机。一些对话者指出，部分民众目前对科特迪瓦共和军缺乏信心。有人提出政府应与双边合作伙伴接洽，请求它们为科特迪瓦共和军捐赠制服，政府对这个建议表示欢迎。关于未来军队统一问题，瓦塔拉总统表示，《瓦加杜古协议》规定的框架和配额仍然有效，并将保持不变。

28. 虽然政府已决定科特迪瓦共和军最终要进驻营房，派警察和宪兵维持治安，但仍然存在若干严重困难。首先，政府重建已瘫痪的警察和宪兵的努力需要假以时日才能见效。其次，尽管科特迪瓦共和军存在种种不足，但过早将该部队全部撤回军营有可能使稳定安全局势的努力严重受挫。

## 2. 警察和宪兵

29. 尽管联科行动采取了建立信任措施，鼓励执法人员重返岗位，但危机前的大约 30 000 名警察和宪兵的复工速度甚为缓慢。迄今已有 85% 的人登记重返岗位，但实际工作的人却寥寥无几。他们开展的活动非常有限，大都与科特迪瓦共和军联合进行。即使没有危机的影响，许多对话者对这些执法机构的评价也是负面的，他们指出存在着有罪不罚、缺乏问责、政治化、腐败、缺勤、缺少培训和装备等问题。

30. 政府强调警察缺乏武器。在 5 月 3 日的一封信中，内政部长请求联科行动把它收集到的武器移交给科特迪瓦警察。不过，在把这些武器移交给当局之前，联科行动有义务与专家组协调核实这些武器进口是否违反了军火禁运制度。

## 3. 司法和惩教机构

31. 由于这场危机，司法系统几乎停止运转，而南部的司法机关则基本垮掉。在此期间，南部 26 家法院中有 17 家被部分损坏或遭到洗劫。在北部，许多调派的法官和检察官都放弃了自己的职位。此外，困扰司法部门的问题还有：缺乏独立性、物力和财力不足、司法程序效率低下、司法人员政治化、案件管理系统缺乏、腐败和公众看法不佳。危机对惩教系统的影响同样严重。南部的监狱已停止运作并被毁坏；南部 22 所监狱的所有越狱囚犯尚未抓回。在北部，危机前的情况就是 11 所监狱中只有 3 所在运转。

32. 欧洲联盟于 5 月 6 日同政府签署了一个 1 800 万欧元的项目，推动对司法和监狱系统进行改革并使之现代化，以期增强政府改进司法救助、改革法院和改善拘留条件的能力。联科行动正在协助修复阿比让和南部其他一些地方的监狱。

#### C. 前战斗人员解除武装、复员和重返社会及解散民兵

33. 由于招募新兵和武器团体的增加，选举后危机使得解除武装和复员工作的挑战更为严峻。处理战斗人员个案的工作量有所增加，但人数目前尚不清楚，估计有 50 000 到 100 000 人。由于案例不同，制订新方案时的主要挑战，是如何就参加解除武装、复员和重返社会方案的适当资格条件达成一致并对预期进行管理。国家利益攸关方也强调迫切需要制订各种重返社会和青年就业方案。

#### D. 收集民间武器

34. 民间仍有大量武器，尤其是在阿比让和西部。前政府的政策是有系统地武装同情该政权的社区，向全国各地的民兵、青年和其他群体发放了成千上万件武器，在危机期间魔力变本加厉。国防军瓦解时，其库存武器又遭到抢劫，抢劫者包括平民。因此，由于存在大量武器，科特迪瓦各地仍有可能发生地方武装暴力。

#### E. 重新部署国家行政机构和扩大国家权力

35. 选举后危机进一步削弱了国家权力及其行政管理的触角。国家利益攸关方认为，由于政治环境的改变，国家的统一，包括国库的中央化，现在应该更容易实现。在西部和南部，危机凸显了国家机构的弱点，包括国家官员的政治化和提供服务能力的缺乏。公职人员正在慢慢恢复工作，但在西部仍基本上缺勤，而大多数政府部委和地方国家行政机构都将需要一段时间才能全面运作，因为公共建筑受到破坏、记录被毁而且设备也被抢掠。政府正在清点国家房舍和设备实际毁损情况。许多对话者强调，必须通过解决腐败、透明度和治理问题加强各个机构。

#### F. 政治局势和议会选举

36. 瓦塔拉总统在亚穆苏克罗的就职典礼标志着朝向全面恢复宪政秩序迈出的重要一步。虽然科人阵拒绝参加政府，但目前被扣留在 Pergola 酒店的科人阵成员和前总统巴博的相关人员确认，他们承认瓦塔拉总统为合法总统，表示他们愿意为促进全国和解与重建进程作出贡献。他们还主张通过一部大赦法律，赦免选举后危机期间实施的一切行为和罪行。

37. 除国民议会中的科人阵议员外，所有国家利益攸关方都强调需要在年底前尽快举行议会选举。他们着重指出，这些选举对于全面恢复科特迪瓦宪政秩序、实现全国和解和进行包容各方的治理都很重要。要按构想的时间表取得进展就必须克服严峻的挑战。独立选举委员会总部及其在全国各地的办事处都遭到破坏，设备和车辆被抢掠，记录也被销毁。资金需要调动；流离失所者和难民需要返回；验证合格选民身份的未决案件需要处理；选民名册需要更新；选区需要划定。安

全形势必须足够稳定，而且还必须创造有利于选举的政治环境。就独立选举委员会的构成而言，瓦塔拉总统的意见是保留《比勒陀利亚协定》中商定的办法。不过，这可能成为一个有争议的问题。同时，大多数对话者期待秘书长特别代表继续执行认证任务。6月18日至30日，一个联合国选举需求评估团将访问科特迪瓦。

#### G. 全国和解和过渡时期司法

38. 瓦塔拉总统设立了一个对话、真相与和解委员会，还强调指出全国和解并不意味着有罪不罚。科特迪瓦虽然不是《国际刑事法院罗马规约》的缔约方，但前总统巴博曾于2003年接受法院管辖权。瓦塔拉总统在2011年5月3日的信中也证实了这一点，再次请法院检察官对自2010年11月28日以来所犯最严重罪行进行调查并将负责人绳之以法。检察官经初步审查得出结论，表示有合理依据可以认为，2010年11月28日以来在科特迪瓦犯下的一些罪行属于该法院的管辖范围。检察官在2011年5月19日的信中通知法院院长，他打算请预审分庭授权他启动对科特迪瓦情况的调查。2011年5月20日，国际刑事法院宣布，法院院长已指派第二预审分庭审理科特迪瓦情况。

39. 不过，关键是要采取一个全面的过渡时期司法办法，其中包括起诉、说明真相、赔偿、审核和机构改革。考虑到西部与土地所有权和公民身份有关的问题，许多利益攸关方都强调，特别鉴于流离失所者返回各自西部社区有可能进一步加剧紧张局势，因此必须采取干预措施解决冲突根源问题，在社区一级促进社会融合。

#### H. 人权状况

40. 选举后暴力引发了广泛的侵犯人权行为、基于性别的暴力和严重暴力侵害儿童行为。国际调查委员会6月15日向人权理事会提交了报告，断定危机期间实施了严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，估计约有3 000人被杀害。委员会强调指出，没有正义就不会有可持续的全国和解，并建议政府对侵犯人权的行为展开全面、公正和透明的调查，并将负责人绳之以法。

41. 虽然侵犯人权行为的严重程度有所减少，但仍然存在严峻的挑战：由于脆弱的安全形势和某些地区的安保真空、武器的扩散和武装团体的增多、战争遗留爆炸物的存在、负责保护人权的机构遭到严重削弱以及有罪不罚的旧习，民众仍然很容易受害。报复的危险也继续存在，从而可能破坏支持社会融合与和解的努力。联科行动已收到涉及科特迪瓦共和军人的数起报案，正在对此进行调查。包括总统和总理在内的所有对话者都认识到，解决有罪不罚问题以及确保问责和有效保护人权至关重要。

## 1. 性暴力和基于性别的暴力

42. 性暴力在全国各地仍普遍存在，在西部地区尤为严重。自 2011 年 1 月以来，已报告的性暴力和基于性别的暴力案件超过 300 宗，其中 118 宗为强奸案。虽然部分性攻击案为男性军警人员所为，但大部分行为人都是受害人认识的人。

## 2. 儿童

43. 危机期间，儿童是大规模侵犯行为的受害者。民兵团体和与科特迪瓦共和国有松散联系的其他武装团体招募的儿童急剧增多，但正规武装部队招募儿童的情况相对较少。有人看到一些儿童携带武器，另据报道，还有一些儿童在检查哨为武装团体提供支持。危机期间共记录了 77 起杀害和残害儿童的案件，还有支持巴博的民兵、雇佣军和科特迪瓦共和军犯下的暴力性侵害儿童案件。

### I. 保护平民

44. 科特迪瓦安全和执法机构的现状削弱了其保护平民的能力，它们需要一段时间才能重建。这就要求联科行动和联合国国家工作队继续在各自的任务范围内保护平民。

### J. 媒体的作用

45. 瓦塔拉总统强调指出，严重政治化和派系化的媒体今后迫切需要发挥更积极的作用并促进全国和解。在这方面，总统和许多其他国家利益攸关方都呼吁采取措施，确保监管机构的有效运作，特别是确保全国报业理事会以及最近成立的视听传播高级管理局的有效运作。

### K. 人道主义局势

46. 科特迪瓦境内主要是阿比让和西部地区有大约 300 000 人流离失所；另有逾 200 000 人逃往邻国，主要是利比里亚。鉴于目前的不安全状况和担心遭受报复的忧虑，难民和境内流离失所者返回家园的进程仍很缓慢，流离失所的状况很可能长期存在。在西部地区，流离失所者返回各自社区可能会造成一些与危机根源有关的未决问题，特别是获得土地和财产所有权方面的问题。因此，亟需将人道主义援助与强有力的复原方案挂钩，解决在国家和社会各级(特别是在西部地区)的社会融合问题，并推动建设和平活动。

47. 危机也扰乱了生计和基本社会服务，造成生活条件恶化。除了解决迫在眉睫的复原优先任务(包括提供基本公共服务)之外，增强妇女和青年经济权能对于促进他们参与稳定与和平进程也至关重要。科特迪瓦政府已开始通过其 1 亿美元的紧急方案着手满足流离失所者的最迫切需要，该方案的目的是在欧洲联盟和法国的资助下重新启动基本的社会服务。修订后的《紧急人道主义行动计划》仍然面临严重的资金不足，截至 6 月 8 日，1.8 亿美元的所需经费中仅有 25% 的资金到位。

## L. 经济局势

48. 危机重创了科特迪瓦经济，预计 2011 年的实际国内生产总值将出现负增长。科特迪瓦原计划今年达到重债穷国倡议下的债务减免完成点。受危机影响，这一目标至少将延迟至 2012 年才能实现。国际制裁取消后，经济活动得到恢复，银行和企业均重新开张。科特迪瓦政府付清了其拖欠世界银行和非洲开发银行的借款。世界银行正准备开展至少 1 亿美元的预算支助行动，非洲开发银行最近也核准了 1.5 亿美元的预算支助，国际货币基金组织则计划利用其紧急贷款机制提供 1.25 亿美元的贷款。为达到重债穷国的完成点，科特迪瓦政府必须修改其关于可可部门的战略，并在实施减贫战略方面取得进展。

## M. 次区域方面和恢复调解人作用

49. 科特迪瓦西部地区支持巴博的雇佣军、民兵和前国防军分子不仅对科特迪瓦，而且也对其邻国构成了严重威胁。由于边界漏洞颇多，且鉴于该次区域的前战斗人员和民兵一直充当自由职业战斗人员，科特迪瓦的大多数邻国都很容易出现不稳定状况。科特迪瓦总统和总理呼吁联合国在处理雇佣军、武装团体和武器跨界流入利比里亚问题方面发挥更有力的作用。然而，许多利益攸关方指出，不应单单强调利比里亚雇佣兵问题，因为其他周边国家也同样面临风险。因此，有必要制订一项次区域战略来应对这一挑战。

50. 次区域所发挥的作用仍十分关键。瓦塔拉总统已要求调解人继续协助政府执行《瓦加杜古协议》的未履行部分，索罗总理也写信给我请求联合国向调解人派驻阿比让的特别代表办事处提供支持。

## N. 人员的安全保障

51. 前总统巴博被捕后，对联合国人员的直接袭击偃旗息鼓，联合国工作人员的安全保障得到了改善。但是，特别由于安全局势变幻不定以及科特迪瓦安全部队的能力有限，无法确保有效保护居民和联合国人员，各种挑战仍将持续存在。

## 五. 评估团的建议

52. 包括总统和总理在内的国家利益攸关方就他们期待联合国在具体领域提供援助的性质发表了共同看法，强调联科行动的继续存在和联合国的援助对于稳定安全局势和重建国家十分必要。

53. 根据科特迪瓦政府确定的优先领域和提出的请求，并考虑到其他伙伴将发挥的作用，建议联合国重点关注下述领域，以有效支持科特迪瓦政府应对最为紧迫的挑战，以期稳定安全形势，防止冲突死灰复燃，并为科特迪瓦政府重新获得失去的能力创造条件。

## A. 支持努力稳定安全局势

54. 建议联科行动在帮助国家当局稳定安全局势方面发挥更大的作用，特别要将重点放在阿比让和西部地区，包括边境地区。因此，联科行动将增加与科特迪瓦共和军、警察和宪兵的联合巡逻；协助警方和宪兵恢复执法责任；遏制民兵、前国防军人员、雇佣兵和其他武装团体的活动；并协助保护平民。联科行动还将继续收集、保护和处置武器，并酌情协助清除战争遗留爆炸物。

55. 建议联科行动与联合国利比里亚特派团(联利特派团)密切协调，按照安全理事会第 1980(2011) 号和第 1981(2011) 号决议，增强对科特迪瓦和利比里亚当局的支持，监测和应对跨界安全挑战。联科行动将与联利特派团协调，增加其在边境地区尤其是“热点地区”的存在和巡逻；对武装分子和武器的跨界流动以及平民流离失所和遭受虐待的情况开展联合评估和共享信息；优先支持国家安全机构在边境地区开展的行动，包括开展联合巡逻和能力建设；与国家当局共同开展应急规划。与此同时，还有必要制订更广泛的次区域战略。我将鼓励西非经共体制定此类战略，联科行动和联合国在该次区域的其他实体也将为此作出贡献。联合国西非办事处应为该次区域的联合国各实体协助制订次区域战略的行动提供协调。

## B. 支持安全和法治机构的重组和改革

56. 建议联科行动与联合国有关机构和双边合作伙伴协调，支持科特迪瓦政府重组和改革安全和法治机构，特别是军队、警察、宪兵、司法机构和监狱。其中包括支持旨在提出国家安全构想的全国对话进程；帮助科特迪瓦政府开展安全机构全部门审查；制定全面的国家安全战略及改革计划，包括治理和民间监督机制；以及制定和实施国家司法部门战略。联科行动还应与联合国国家工作队协调，为安全和执法部门提供人权、儿童保护以及性暴力和基于性别的暴力等方面的培训；协助制定审查机制，对即将进入各部门的人员进行审查；促进尊重人权。

57. 又建议联科行动与联合国国家工作队共同支持制定和实施一项多年期联合国司法支助方案，以发展科特迪瓦的警察、司法、监狱和司法救助体系，对相关基础设施予以初步的紧急恢复并提供设备，同时考虑到其他合作伙伴将在这些领域提供的援助。联科行动还应通过专门培训、合署办公和辅导等方案，支持警察、宪兵和狱警能力建设。

58. 为确保工作的有效协调、透明和统一，并确保许多愿意为安全部门改革进程提供协助的伙伴有明确的分工，建议在一项总计划的基础上协调对安全部门改革的支助，这项总计划应通过总理办公室内部工作组等渠道列明关键任务和职责分工，我的特别代表应在统筹协调国际伙伴支助方面发挥关键作用。联科行动也应当应总理的要求，向总理办公室派出一名安全部门改革专家。

### C. 支持前战斗人员解除武装、复员和重返社会及解散民兵

59. 联科行动和联合国国家工作队应与其他国际伙伴密切协调，协助科特迪瓦政府制定新的战斗人员解除武装、复员和重返社会以及解散民兵的国家方案，该方案应符合新的情况、吸取以往的经验教训并考虑到即将复员的各类人(包括儿童和妇女)的权利和需要。联科行动还应该继续支持前战斗人员的登记和鉴别工作，协助国家当局收缴武器，并支持解除武装和遣返外国武装分子。联科行动和开发署利用自愿资金和速效项目资金在选举前启动的 1 000 个微型项目，将继续为部分前战斗人员提供可持续的替代生计。建议联合国国家工作队与科特迪瓦政府和其他感兴趣的合作伙伴相互协商，支持制定一项实施此类项目的计划，作为前战斗人员重返社会方案的一部分。

### D. 支持收缴民间武器

60. 联科行动和联合国国家工作队应与其他合作伙伴协调，支持科特迪瓦政府制定和实施社区武器收缴方案，该方案应与减少暴力和实现和解的社区工作挂钩，以促进社区安全和社会融合。

### E. 支持重建国家行政机构和扩大国家权力

61. 建议联科行动和联合国国家工作队加大对科特迪瓦当局的支持，以扩展和重建有效运作的国家权力机构，在国家和地方各级加强全国重点地区的公共管理并提供公共服务，落实《瓦加杜古和平协议》中未得到履行的国家统一内容。为此仍需借调安全理事会早先授权的 8 名海关官员。

### F. 支持努力创造积极的政治环境和举行议会选举

62. 联科行动和联合国国家工作队在推动包容各方的政治进程、支持创造有利于即将举行的大选的政治环境方面将发挥重要的作用，为此要与各政党联络、监测各政党的活动和支持其发展。应开展具体工作，提高妇女参与政治生活的程度。联科行动和联合国国家工作队应支持组织和举行议会选举，提供适当的后勤和技术援助，并协助国家当局作出有效的安全安排，同时考虑到联合国选举需求评估团的结论意见。秘书长特别代表的认证任务应予维持，并作出必要的调整，以考虑到议会选举的特殊性。

### G. 支持努力促进民族和解与过渡时期司法

63. 联科行动应与联合国国家工作队协调，支持科特迪瓦政府制定过渡时期司法综合办法，包括起诉、说明真相、赔偿和机构改革等。此外，还建议联合国支持对话、真相与和解委员会，以确保该委员会根据国际公认的原则和标准开展工作。还应支持社区和解，包括建立和运用预防、减轻或解决冲突机制，特别是在地方一级。

## H. 支持努力促进和保护人权

64. 联科行动应支持执行国际调查委员会的建议，并支持加强国家人权机构和有关的国家人权组织。联科行动还应继续加强其人权监测、调查和报告(包括公开报告)的能力。在这方面，联科行动和联合国国家工作队应确保按照安全理事会第 1960(2010)号决议的规定，更系统地监测和报告性暴力和基于性别的暴力行为。国家工作队还应协助科特迪瓦政府制订国家掌控的打击性暴力和基于性别的暴力多部门战略。应重新启动安理会第 1612(2005)号决议规定的监测和报告机制。

## I. 保护平民

65. 联科行动和联合国国家工作队继续与其他伙伴携手合作，在各自的职权范围内，通过部署力量、实施威慑和必要时直接干预，协助国家当局保护平民，同时考虑到弱势群体的具体需要。还建议联科行动和国家工作队特派团审查保护平民战略，以顾及新的实地现况，加强协调，采纳第 1960(2010)号决议规定的旨在防止基于性别的暴力的措施；建立一个保护工作组并制订具体保护措施，如预警系统、联合保护小组和社区联络等。

## J. 支持媒体

66. 建议联科行动通过提供培训等方式，继续密切监测科特迪瓦媒体，并酌情向媒体和监管机构提供援助，使媒体能够发挥更具有建设性的作用。联科行动还应继续利用其广播力量“联科行动调频台”为创建和平环境的整体努力(包括为议会选举)作出贡献。

## K. 支持努力应对人道主义局势

67. 联合国国家工作队和联科行动应进一步加强向受冲突影响的弱势群体提供人道主义援助，并通过确定国家优先事项和方案，帮助向恢复阶段过渡。为此，国家工作队和联科行动应支持主管部门制定和实施针对境内流离失所者和难民的持久解决战略；支持执行总统的应急方案，特别是关于基本社会服务的部分；制定应急计划，为流离失所者返回家园做好准备；并支持设立人道主义问题部际协调机构。

## L. 支持经济复苏进程

68. 在经济发展领域，虽然多边和双边合作伙伴将向政府提供大部分支持，但建议联合国系统协助科特迪瓦当局改善发展和重建规划，为此要修改减贫战略和旨在实现千年发展目标战略；并帮助建设规划和援助协调能力。联合国国家工作队还应通过创造谋生和就业机会等干预办法，促进经济复兴。

## M. 支持次区域的努力

69. 建议联科行动和联合国国家工作队继续与调解人及其特别代表合作，支持落实政治进程中未完成的工作。联科行动还应按照总理提出的请求，向调解人特别代表办公室提供适当的后勤支持。

## 六. 联科行动配置和部署建议

70. 考虑到持续的安全挑战以及危机对国家安全机构的影响，建议把联合国科特迪瓦行动的任务期限再延长 12 个月。议会选举结束后将进一步审查联科行动的部队和警察人数、配置和部署，同时考虑到当前的安全形势和重建国家安全和法治机构方面取得的进展情况。成功的议会选举对于调整联科行动的今后作用和配置来说，将是一个重要的里程碑。关于从联利特派团临时调到联科行动的能力，我已在 6 月 10 日给安理会主席的信(S/2011/351)中，依照安全理事会第 1981(2011)号决议的要求提出了相关建议。

### A. 军事部分

71. 截至 6 月 20 日，联科行动军事部分的当前人数为 8 684 人，包括 8 402 名部队人员、186 名军事观察员和 96 名参谋，而核定人数上限为 9 792 人。在安全理事会第 1967(2011)号决议核定的 2 000 名增派部队人员中，1 024 人已部署完毕，其余人将在不久后部署。

72. 在危机期间，至多 5 个连的部队和后备部队从阿比让北部调到阿比让东部。由于阿比让安全局势趋于稳定且增援部队已经抵达，这些部队正在返回原住地。联科行动正在加强西部地区的部队，向塔布、图莱普勒和塔伊调派了部队，并调整了后备部队的配置，同时保持了灵活性，以落实任何进一步的重新部署。鉴于该国安全和执法部门解体，联科行动的军事和警察部门还必须进一步加强在保护联合国人员、设施和资产方面的作用，包括联科行动针对科特迪瓦利益攸关方和重要设施的保护措施。建议将原先核定的 2 400 名增派部队人员和 100 名警察保留至议会选举结束之后。

73. 独角兽部队的人数在危机期间有所增加，不过，现在人数已恢复到 900 人。他们主要部署在阿比让地区。安全理事会第 1962(2010)和 1981(2011)号决议将对独角兽部队的授权期限延长至 2011 年 7 月 31 日，以便它在部队部署和能力范围内支持联科行动。独角兽部队的支持仍然至关重要。

### B. 警察部分

74. 截至 6 月 20 日，联科行动警察部分的当前人数(包括增援人数)为 1 265 名警务人员，包括 959 人组成的 6 个建制警察部队和 306 名警务干事，而核定人数上限为 1 350 人。警察部分中有 18 名妇女。

75. 作为一项建立信任措施，联科行动警察与科特迪瓦共和军进行了联合巡逻派驻到派出所，除此之外，还在一些重要设施定点维持治安，并继续进行人权调查，协助开展解除武装、复员和重返社会行动。鉴于科特迪瓦警察和宪兵能力减弱，建议安全理事会批准将 100 名建制警察重新改划为警务干事，并改变增派的 120 人的员额类别，同时，将核定警察总人数增加 205 人，均为从事人群控制、社区警务、司法警务、刑事调查、法证、性暴力和基于性别的暴力、有组织犯罪和边境管理等领域的专家，以协助科特迪瓦执法机构的能力建设。

## 七. 支助问题

76. 为应对选举后危机，联科行动必须制定替代措施，以确保供应链顺畅，包括在布瓦凯建立替代性后勤基地，制定新的后勤支助战略、确定来自加纳和布基纳法索的平行供应链、新的供应商，并通过空运和陆运相结合的方式进行运送，包括来自其他维和特派团的运送。局势正常化使得联科行动能够重新启用其正常的供应链，同时保留在布瓦凯的替代后勤基地。展望未来，主要的支助挑战包括：把军事和警察重新部署到新的地点、支持培训活动、解除武装、复员和重返社会、清理战争遗留爆炸物和向议会选举提供后勤支持。要解决这些挑战，可能需要向包括后勤在内的大部分领域提供更多资源。

## 八. 财务方面

77. 联科行动 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算已提交大会第六十五届会议续会第二会期审议。在安全理事会预定审议对其第 1962(2010)号决议第 18 和 19 段和第 1981(2011)号决议第 2 段所述联科行动任务的评估和调整以前，2011/12 年拟议预算均按部署 192 名军事观察员、7 200 名军事特遣队员和 1 250 名警务人员(包括建制部队 800 人)计算。本报告提出的各项措施的费用将尽快通知安理会。截至 2011 年 6 月 20 日，联科行动特别账户的应缴未缴摊款共计 5 360 万美元。截至该日所有维持和平行动的未缴摊款共计 15.993 亿美元。派遣国的部队和建制警察费用和特遣队所属装备费用分别偿付至 2011 年 4 月 30 日和 2010 年 12 月 31 日。

## 九. 意见

78. 随着前总统巴博被捕，科特迪瓦史册上本不应出现的痛苦一章结束了。瓦塔拉总统的就职是科特迪瓦人民反对企图破坏其民主表达意愿的斗争结果。我要赞扬科特迪瓦政府和人民在这方面的复原力。我还要感谢国际社会的坚定支持和积极参与，特别是西非经共体和非洲联盟以及世界各国许多领导人在非常困难时期对科特迪瓦的坚定支持。

79. 在我 5 月 21 和 22 日访问科特迪瓦期间，令我感到鼓舞的是，瓦塔拉总统的政府正在取得稳步进展，越来越多的迹象表明科特迪瓦正在逐步恢复正常。但是，安全形势仍然十分不稳定，被破坏的国家能力需要假以时日才能恢复。重建持久和平与稳定的工作面临严峻挑战，因为选举后危机不但使得旧的问题增多和恶化，损害以前在和平进程中取得的进展，还引发了新的问题。我对科特迪瓦很有可能重新陷入武装冲突感到关切。最紧迫的任务是协助科特迪瓦政府解决本报告第四节指出的可能重新引发冲突的因素。未来 6 至 12 个月非常关键，将决定科特迪瓦是继续从危机中稳步复原还是重新陷入新的冲突。我深信，可以缓解那些持续威胁科特迪瓦和该次地区稳定的因素，但科特迪瓦政府需要得到大力支持，包括联合国的支持。

80. 稳定安全局势仍然是首要任务，因为稳定的安全环境能够创造必要的空间，推动在总统和政府确定的其他优先领域开展工作，建立可持续的和平与安全不能仅仅局限于安全措施。促进和解同样重要，同时还要解决有罪不罚问题和建立问责制，保障人权，建立强大和独立的机构，确保包容性治理，消除冲突根源和促进经济发展。同时，必须以及及时、全面、透明和可信的方式，举行议会选举，并解决人民的迫切需要，其中包括帮助流离失所者重返家园。

81. 尽管面临这些紧迫挑战，但科特迪瓦似乎踏上了正确的轨道。总统知道他所面临的重大责任。此外，总统和他的政府对如何恢复和平与稳定和重建国家有明确的认识，从而使科特迪瓦能够重新发挥历史性作用，成为该次区域稳定与繁荣的支柱。在我访问科特迪瓦期间，与我会晤的许多人都表示致力于并决心迎接面前的挑战，令人感到鼓舞。但是，这显然不是一朝一夕的事。但是，如果所有科特迪瓦人都团结一心，追求一个共同愿景，为国家利益加倍努力，并保持必要的耐心，让这些措施取得切实可见的改善，恢复进程就会加快。同时，必须制止持续暴力，我呼吁当局在这方面采取适当措施。

82. 这场危机给科特迪瓦造成巨大伤害，不能指望该国迅速恢复到自己提供大量资源来处理当前威胁和优先事项的水平。在这个关键时刻，该国需要我们的帮助，使其能够获得重新站起来。我在访问科特迪瓦期间与瓦塔拉总统讨论了联合国系统该如何以最佳方式支持科特迪瓦政府，我向他强调，联合国承诺坚持到底，提供科特迪瓦当局需要的支持，并与所有伙伴紧密合作，协助政府在未来关键的几个月里开展这项工作。确定由联合国大家庭提供支持的主要领域对于避免出现重新导致冲突死灰复燃的严重挫折至关重要。

83. 根据科特迪瓦总统及其政府确定的优先事项，我建议安全理事会核可本报告第五节指出的联合国科特迪瓦的活动的优先领域，并将联科行动的任务期限延长一年，执行本报告第五节和第六节所述任务。考虑到另一场选举将给科特迪瓦带来关键的安全挑战和风险，我还建议安理会授权将联科行动军事部分的人数维持在 9 792 人，其中包括 8 402 名部队人员、186 名军事观察员和 96 名参谋。关于

警察部分，我建议增加 205 名具备相应语言技能的警务干事，从而将使核定人数增至 1 555 名警务干事(包括 780 名建制警察部队人员和 775 名警务干事)以及先前核定的 8 名海关人员。议会选举后将特派团的兵力和警力进行审查，届时可以根据重建国家能力方面取得的进展和当前的安全挑战，建议作出进一步调整。

84. 仅有联合国的支持是不够的。强大的双边和多边支持至关重要，区域合作伙伴将继续发挥重要作用。我欢迎调解人孔波雷总统继续参与支持科特迪瓦和平进程。我还呼吁所有国际伙伴与科特迪瓦政府和联合国合作，协调一致，齐心协力，尽量加大对该国政府所定优先事项的支持力度。必须尽可能地界定联科行动、联合国国家工作队、双边和其他合作伙伴在这方面的分工。同时，必须确保国家对和平进程和重建国家进程的充分掌控。

85. 最后，我衷心感谢我的特别代表崔英镇以及联科行动的所有人员值此科特迪瓦历史上的特别困难时期，勇敢和执着地努力创造一个更加和平和稳定的国家。我向失去亲人、同事和朋友的人表示诚挚和最深切的慰问。此外，我还要向联科行动部队和警察派遣国以及所有冒着生命危险履行职责的工作人员表示赞赏。我特别感谢联科行动军警人员和法国独角兽部队发扬专业精神，在艰险异常的环境下履行了各自任务。我还感谢联合国国家工作队、人道主义组织、多边和双边捐助者以及多边组织和非政府组织作出的重要贡献和坚定承诺。最后，我再次对国际社会特别是西非经共体、非洲联盟坚持其坚定不移的原则立场表示赞赏。

## 附件

## 联合国科特迪瓦行动：截至 2011 年 6 月 20 日的兵力和警力

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	民警
阿根廷	—	—	—	—	—	3
孟加拉国	13	10	2 155	2 178	360	—
贝宁	8	7	420	435	—	31
多民族玻利维亚国	3	—	—	3	—	—
巴西	4	3	—	7	—	—
布隆迪	—	—	—	—	—	24
喀麦隆	—	—	—	—	—	34
加拿大	—	—	—	—	—	5
中非共和国	—	—	—	—	—	18
乍得	3	1	—	4	—	16
中国	6	—	—	6	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	31
刚果民主共和国	—	—	—	—	—	31
厄瓜多尔	2	—	—	2	—	—
埃及	—	1	175	176	—	2
萨尔瓦多	3	—	—	3	—	—
埃塞俄比亚	2	—	—	2	—	—
法国	—	6	—	6	—	12
冈比亚	1	—	—	1	—	—
加纳	4	8	527	539	—	2
危地马拉	5	—	—	5	—	—
几内亚	3	—	—	3	—	—
印度	8	—	—	8	—	—
爱尔兰	2	—	—	2	—	—
约旦	7	12	1 059	1 078	449	16
马拉维	—	—	856	856	—	—
摩洛哥	—	3	722	725	—	—
纳米比亚	2	—	—	2	—	—
尼泊尔	3	1	—	4	—	—
尼日尔	7	4	390	401	—	31

国家	军事部分			共计	警察部分	
	军事观察员	参谋人员	部队		建制警察部队	民警
尼日利亚	6	1	—	7	—	—
巴基斯坦	11	12	1 077	1 100	150	—
巴拉圭	6	2	—	8	—	—
秘鲁	3	—	—	3	—	—
菲律宾	3	3	—	6	—	—
波兰	3	—	—	3	—	—
大韩民国	2	—	—	2	—	—
摩尔多瓦共和国	4	—	—	4	—	—
罗马尼亚	6	—	—	6	—	—
俄罗斯联邦	8	—	—	8	—	—
塞内加尔	13	7	504	524	—	17
塞尔维亚	3	—	—	3	—	—
多哥	7	7	517	531	—	8
突尼斯	7	4	—	11	—	—
土耳其	—	—	—	—	—	14
乌干达	2	1	—	3	—	—
乌克兰	—	—	—	—	—	7
坦桑尼亚联合共和国	1	2	—	3	—	—
乌拉圭	2	—	—	2	—	—
也门	8	1	—	9	—	4
赞比亚	2	—	—	2	—	—
津巴布韦	3	—	—	3	—	—
<b>共计</b>	<b>186</b>	<b>96</b>	<b>8 402</b>	<b>8 684</b>	<b>959</b>	<b>306</b>
女性人数	8	3	81	92	—	18

