



人权理事会

普遍定期审议工作组

第一届会议

2008年4月7日至18日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议

附件第15(B)段汇编的资料

荷 兰

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。鉴于第一轮审议周期为四年，大多数参考文件的日期为2004年1月1日之后。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1971年12月10日	无	个人申诉(第14条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1978年12月11日	第八条第一款(丁)项	
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1978年12月11日	第十条, 第十二条第1款、第2款和第4款, 第十四条第3款(丁)项、第5款和第7款, 第十九条第2款和第三十条第1款	国家间指控(第四十一条): 是
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1)	1978年12月11日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP2)	1991年3月26日		-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1991年7月23日	序言第十和第十一段	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2002年5月22日 ³	无	调查程序(第8和第9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1988年12月21日	第1条	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1995年2月6日	第26、37、40条, 第14、22和38条	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2005年8月23日 (2006年10月17日适用于阿鲁巴)	无	-
荷兰未成为缔约国的核心条约: 《禁止酷刑公约任择议定书》(仅于2005年签署)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(仅于2000年签署)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》(仅于2007年签署)、《残疾人权利公约任择议定书》以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。			
其他相关主要国际文书 ⁴			是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》			是
《国际刑事法院罗马规约》			是
《巴勒莫议定书》 ⁵			否
难民和无国籍人 ⁶			是
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁷			是
劳工组织各基本公约 ⁸			是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》			是

1. 禁止酷刑委员会满意地注意到批准了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。⁹ 儿童权利委员会建议荷兰加速批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》¹⁰ 并撤销对该《公约》的保留。¹¹ 消除对妇女歧视委员会和消除种族歧视委员会鼓励荷兰考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹² 经济、社会、文化权利委员会对就安的列斯群岛而对《公约》第八条第一款(丁)项提出保留感到遗憾。¹³ 在为申请人权理事会成员席位而作的自愿承诺中，荷兰表示它就要完成对《禁止酷刑公约任择议定书》和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的批准。¹⁴

B. 宪法和法律框架

2. 三个委员会欢迎荷兰通过了相关的宪法法律和修正案，包括 2005 年在荷兰的欧洲部分和 2006 年在阿鲁巴通过新的关于人口贩卖的法律。¹⁵

3. 消除对妇女歧视委员会于 2007 年呼吁荷兰重新考虑关于并非全部《公约》实质性条款都可直接在国内法律秩序中适用的立场。¹⁶ 儿童权利公约委员会建议荷兰确保国内法律完全符合《公约》。¹⁷ 人权事务委员会于 2001 年建议荷兰尽早对安的列斯的《刑法》进行拟议的修订，特别是取消死刑。¹⁸

C. 机制和人权结构

4. 人权事务委员会缔约国欢迎设立独立的全国人权监察员、¹⁹ 平等待遇委员会，²⁰ 消除种族歧视委员会则满意地注意到设立了少数民族妇女就业委员会。²¹ 尽管注意到缔约国 2004 年在荷兰的欧洲部分²²、2003 年在阿鲁巴²³ 设立了关于年轻人问题的机构，但儿童权利委员会对各部委之间和国家与地方当局之间的协调问题表示关切。²⁴ 它重申以往的关切，即缺少独立机制，除其他外，负责定期监测和评估《公约》执行方面所取得的进展。²⁵ 它敦促荷兰同时在荷兰的欧洲部分和阿鲁巴设立儿童问题监察员。²⁶

D. 政策 措施

5. 消除种族歧视委员会于 2004 年满意地注意到通过了《反种族主义国家行动纲领》²⁷；消除对妇女歧视委员会于 2007 年欢迎制定了《荷兰多年解放政策纲领》²⁸。儿童权利委员会赞赏地注意到为改进政策协调以及青年人参与决策而作出的努力。²⁹ 然而，儿童权利委员会对缺少关于儿童的全面国家行动计划感到遗憾。³⁰ 儿童权利委员会建议缔约国审查 2001 年至 2005 年在阿鲁巴实施的青年人政策方案，以纳入《公约》的全部内容。³¹

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³²	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2003 年 ³³	2004 年 3 月		2008 年提交了第十七次和十八次报告
经济、社会、文化权利委员会(CESCR)	2006 年(安的列斯) 1990 年(欧洲部分)	2007 年 5 月(安的列斯) 1998 年 5 月(欧洲部分)		应于 2008 年提交第四次报告
人权事务委员会(HR Committee)	1999 年 ³⁴	2001 年 7 月	2003 年 4 月、2003 年 7 月(安的列斯)和 2004 年 10 月	2007 年提交了第四次报告
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2005 年 ³⁵	2007 年 2 月	应于 2008 年提交关于安的列斯的后续报告 ³⁶	应于 2008 年提交第五次报告
禁止酷刑委员会(CAT)	2004 年 ³⁷	2007 年 5 月	应于 2008 年提交	应于 2011 年提交第五次和第六次报告
儿童权利委员会(CRC)	2002 年 ³⁸	2004 年 1 月		2007 年提交了第三次报告
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》				2007 年提交了首次报告，定于 2009 年审议

6. 儿童权利委员会, 经济、社会、文化权利委员会以及禁止酷刑委员会请荷兰提交全面报告, 涵盖荷兰欧洲部分、阿鲁巴和荷属安的列斯。³⁹

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	是
最近访问或出访报告	有毒废料问题特别报告员(1999年10月18日至29日), ⁴⁰ 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员(1998年11月30日至12月4日), ⁴¹ 暴力侵害妇女问题特别报告员(2006年7月2日至12日) ⁴²
原则上同意的访问	无
提出请求但尚未同意的访问	无
访问期间提供的便利合作	暴力侵害妇女问题特别报告员感谢荷兰政府作出的出色合作和支持
对指控信和紧急呼吁的答复	从2004年1月1日至2007年12月31日, 共向荷兰政府发送了5份信函。除了关于特别群体(比如移民), 这些信函涉及到10个人, 包括3名妇女。荷兰政府对2份信函作了答复(40%)。
访问后续行动	无
对专题调查问卷的答复 ⁴³	2004年1月1日至2007年12月31日, 荷兰在规定时间内共回答特别程序任务负责人发出的12份问卷 ⁴⁴ 中的二份 ⁴⁵ 。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

7. 2007年3月, 人权事务高级专员访问了海牙, 与政府官员讨论了人权理事会和人权办的工作, 并参加了一个关于各个国际法院中妇女问题的活动。荷兰经常提供自愿捐献, 资助的人权高专办的工作。禁止酷刑委员会欢迎荷兰对联合国酷刑受害者自愿基金的捐助。⁴⁶

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

8. 2007年, 消除对妇女歧视委员会关切地注意到, 有一个政党继续歧视妇女并不让她们担任该党职务。⁴⁷ 它建议荷兰通过法律, 使寻求担任政治职务的资格符合其所承担的《公约》义务。⁴⁸

9. 消除种族歧视委员会尽管欢迎缔约国于2004年采取立法措施⁴⁹ 努力打击种族主义宣传和在网上传播种族主义和仇外心理的资料,⁵⁰ 但仍然关切荷

兰因特网上歧视问题申诉局所收到的申诉量剧增。⁵¹ 另外，委员会关切荷兰发生的种族主义和仇外事件，特别是反犹太和“仇视伊斯兰”事件，以及对少数民族所持的歧视态度。委员会建议荷兰继续在各级教育促进对多样性和多元文化主义的普遍了解。⁵² 少数民族问题工作组的第十一届会议上(2005 年)收到了关于荷兰穆斯林少数民族—主要是摩洛哥裔—情况的资料，并对日益增长的仇视伊斯兰情结表示关切。工作组敦促政府切实执行《消除一切种族歧视国际公约》，特别是第二条第二款，并监测媒体或公众人物的言论，确保他们不煽动仇恨。⁵³

10. 消除种族歧视委员会注意到《少数民族就业法》于 2003 年 12 月 31 日失效，并表示关切其可能的消极影响。委员会建议荷兰采取适当政策措施，确保少数民族在劳工市场中的恰当比例。⁵⁴ 人权事务委员会指出，为增加少数民族就业而作出的努力尚未取得重大结果。⁵⁵

11. 消除种族歧视委员会和儿童权利委员会表示关切荷兰部分地区学校将荷兰裔家庭和外国裔家庭进行实际隔离情况。⁵⁶ 儿童权利委员会也关切该国社会中仍然存在着社会偏见和歧视。⁵⁷

12. 暴力侵害妇女问题特别报告员称，有移民背景的男女遭到严重的污辱，他们成为家庭暴力的受害者或侵犯者，从而更受排斥。⁵⁸ 特别报告员指出，这一倾向的表现之一是对工作场所和其他公共场所戴头巾的穆斯林妇女的歧视日益严重。荷兰通过了一个建议，准备起草关于全面禁止在公共场所戴面巾或其他遮面服饰的法令。⁵⁹ 另外，消除对妇女歧视委员会关切移民、难民和少数民族妇女继续遭受多重歧视，包括享有教育、就业和健康以及免受暴力侵犯方面的歧视。⁶⁰ 委员会表示关切长期存在的性别成见，特别是针对移民和移民妇女及少数民族妇女，包括阿鲁巴妇女。委员会呼吁荷兰就此开展提高认识的运动。⁶¹

13. 消除对妇女歧视委员会在 2007 年表示特别关切荷兰的欧洲部分持续存在特别是针对妇女和女童的种族主义。委员会还关切关于要求许多移民、难民和少数民族妇女取得自己的居留证的规定。消除对妇女歧视委员会和暴力侵害妇女问题特别报告员表示关切(难民署也强调)：⁶² 除了女性外阴残割之外，性暴力行为和家庭暴力行为一般不被承认是可以申请庇护的理由。⁶³ 另外，人权事务委员会尽管赞赏移民和归化署发布的新指令，但关切地注意到(难民署同样强调)，⁶⁴ 即使有充分理由害怕在原籍国遭女性外阴残割或其他传统习俗之害，但这种理由并不总

是导致有利的庇护决定。⁶⁵ 除其他建议外，消除对妇女歧视委员会敦促荷兰消除对移民、难民和少数民族妇女的歧视，委员会鼓励荷兰加大努力防止种族主义行为，对涉及移民、难民和少数民族妇女的法律和政策的影响进行评估，提供关于取得居留证的妇女的人数以及那些因家庭暴力而取得难民身份的妇女的人数的资料。⁶⁶

2. 生命权、人身自由和安全权

14. 关于应要求自愿结束生命和协助自杀审查程序的法律，⁶⁷ 人权事务委员会于 2001 年对于该法可能遭规避表示关注。荷兰应当重新审议关于安乐死和协助自杀的法律。应当加强事先控制机制。⁶⁸ 委员会还严重关切医务人员杀死新生残疾儿童的报道。⁶⁹ 儿童权利委员会注意到，根据《刑法》规定，安乐死依然是罪行，但如果由符合法律资格的医生行使则不受起诉。⁷⁰ 儿童权利委员会建议，除其他外，荷兰经常评估并在必要情况下修订关于应要求结束生命的条例和程序，并加强对实施安乐死的控制⁷¹。在提交人权事务委员会的后续报告中，荷兰提供资料说明了所采取的评估安乐死政策和法律的措施。荷兰也提供了 2001 年开展的第三次安乐死问题研究结论的详细分析。⁷²

15. 2001 年，人权事务委员会依然关切的是，在据称荷兰维和部队成员卷入了 1995 年 7 月波斯尼亚和黑塞哥维那斯雷布雷尼察陷落事件后，尚没有公开和最后确定有关人员的责任。人权事务委员会援引了《公民权利和政治权利国际公约》第二条和第六条，认为就该事件的严重性来说，特别重要的是以快速和全面的方式解决涉及国家确保生命权的义务的问题。⁷³ 在 2003 年 4 月 9 日的后续答复中，荷兰通知委员会说，荷兰战争文件学会在 2002 年 4 月向政府提交了一份报告，题为“斯雷布雷尼察：一个‘安全地区’”。鉴于该报告，内阁决定于 2002 年 4 月 16 日辞职。众议院决定于 2002 年 4 月 25 日发起一次议会调查，以能够对那些在斯雷布雷尼察事件之前、期间和之后负有行政责任和军事责任的人员作出最后政治结论。调查委员会于 2003 年 1 月 27 日向议会提交了报告。议会有望于 2003 年早期与政府根据报告进行讨论。尽管不同意委员会关于《公民权利和政治权利国际公约》适用于荷兰蓝盔在斯雷布雷尼察的行为的意见，但荷兰称它坚决承诺调查和评估 1995 年的悲惨事件。⁷⁴

16. 禁止酷刑委员会尽管注意到荷兰王国的三部分领土上对警方和监狱官员的不同培训方案(涵盖了包括禁止酷刑在内人权和囚犯权利问题),但在 2007 年遗憾地表示没有关于这些培训的效果或者在可能减少酷刑、暴力行为和虐待方面的实效的资料。缔约国还应当就此制定和实施一个工作方法。⁷⁵

17. 暴力侵害妇女问题特别报告员在 2006 年关切到:尽管有 1997 年的调查,但是没有更新的关于亲密伴侣暴力行为发生率的全国情况调查资料。⁷⁶ 尽管注意到荷兰似乎真诚地承诺处理家庭暴力行为、结束有罪不罚现象和保护受害者,⁷⁷ 但特别报告员也关切到,政府战略框架有严重的漏洞削弱了打击家庭暴力的积极措施的效力。⁷⁸ 荷兰法律基本上规定,无身份证的移民妇女无法享有社会福利。这也意味着无身份证移民妇女在遭受暴力侵害时依法无权享有政府提供的避难所。⁷⁹ 消除对妇女歧视委员会也关切暴力侵害妇女行为包括家庭暴力行为的持续存在,以及关于一切形式暴力侵害妇女行为、特别是针对移民妇女、难民妇女和少数民族妇女的这种行为的数据不足。消除对妇女歧视委员会还关注:关于暴力侵犯妇女的政策措辞没有区分性别,这就削弱了这类暴力是歧视妇女形式之一的观念。⁸⁰ 它敦促荷兰确保向所有家庭暴力受害人提供免费法律援助。⁸¹

18. 人权事务委员会在 2001 年、儿童权利委员会在 2004 年表示关切儿童虐待案件仍然相当多。⁸² 儿童权利委员会建议荷兰开展关于虐待儿童不利后果的公众宣传运动。⁸³ 儿童权利委员会满意地指出,缔约国已经处理了审议荷兰初次报告时提出的各种关注问题和建议。然而,关于设立独立机制监测儿童权利这类建议尚没有采取足够的后续行动,委员会敦促荷兰尽一切努力去实施。⁸⁴

19. 禁止酷刑委员会关切警方拘留者在审讯初期得不到法律协助。它建议荷兰审议刑事诉讼程序,从而保障警方拘留者从被剥夺自由的一开始就能与律师联系。⁸⁵ 儿童权利委员会关切荷兰没有严格遵循少年司法标准,并就此提出了建议。⁸⁶

20. 暴力侵害妇女问题特别报告员在 2005 年注意到,生效的新法律将《巴勒莫议定书》所承认的一切人口贩运行为定为刑事罪。⁸⁷ 消除对妇女歧视委员会也关注被贩运的妇女和少女所占的人数,以及关注不愿意对调查和起诉贩运者提供合作的受害人无法享受有关条例的保护。⁸⁸ 消除对妇女歧视委员会呼吁荷兰向一切人口贩运受害人提供临时保护签证以及重新融入社会和支持服务。⁸⁹ 2006 年,

两名任务负责人就荷兰发生的以诈骗福利为目的而贩运外国儿童问题发出一份联合信函。⁹⁰ 据称有关的部长已向议会作出保证，彻底调查此事。⁹¹ 2006年6月，政府在深入调查后，将部长致议会的报告译文发给特别报告员。⁹² 儿童权利委员会也关切阿鲁巴儿童易受以毒品走私或性剥削为目的的人口贩运之害，包括受色情旅游之害。⁹³ 它建议荷兰深入研究儿童贩运和性剥削问题，包括色情旅游是否存在的问题。⁹⁴ 儿童权利委员会也关切那些妨碍起诉儿童遭性侵害案件的规定。⁹⁵

21. 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品特别报告员在2006年表示关切海牙法院裁定“兄弟爱、自由和多元化党”为合法政党。该党鼓吹将同意性关系的年纪从16岁降到12岁。政府在答复中说，成立政党是一个基本权利，因此它对是否容许政治信念采取的是一种限制性的立场。政府解释说，检控机关并未要求法院解散该党，因为尽管其宗旨应受到谴责，但并未符合关于申请解散的法律规定。特别报告员援引《儿童权利公约》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的规定，强调说，容忍“兄弟爱、自由和多元化党”这类政党所鼓吹的不可接受的行为无疑会阻碍充分保护儿童，特别是就保护他们免受性侵犯、儿童卖淫和儿童色情制品之害而言。⁹⁶

3. 宗教或信仰自由以及公共和政治生活参与权

22. 宗教或信仰自由特别报告员于2005年提请政府注意阿姆斯特丹的伊斯兰学院据称拒聘一位拒绝带头巾的穆斯林妇女担任阿拉伯语教师的案件。⁹⁷ 在发函之后，全国平等委员会作出了有利于该妇女的裁决，但是学校决定不理睬该委员会的意见。特别报告员指出，基本目标应是同时保护积极的宗教或信仰自由(自愿佩带或展示宗教象征)与消极的宗教自由(不受强迫佩带或展示宗教象征)。⁹⁸

23. 儿童基金会2006年的一份报告指出，跨党派妇女议员联盟已经成功地促进了妇女和儿童的福利。⁹⁹ 然而，消除对妇女歧视委员会重申其关切妇女在所有公共部门中担任高级职位的比例低以及在省和地方经选举产生的机构中所占的比例低。¹⁰⁰ 暴力侵害妇女问题特别报告员同样指出，在荷兰，妇女担任决策职位的比例低，总体上在劳工中比例低。¹⁰¹ 消除对妇女歧视委员会呼吁荷兰采用临时特别措施，并鼓励荷兰确保妇女在政治和公共机构中的代表性反映人口的充分多样性，并接纳移民、难民和少数民族妇女。¹⁰²

24. 消除种族歧视委员会鼓励荷兰继续促进旨在确保警方的族裔组成措施的有效落实，从而适当反映荷兰社会的族裔组成。¹⁰³

4. 社会保障权和适足生活水准权

25. 儿童权利委员会关切荷兰为青少年提供的心理健康服务不足，并且吸毒和酗酒十分普遍。委员会也关切荷兰少年怀孕和感染性病的情况有所增长¹⁰⁴，并建议荷兰加强性教育方案，采取有效措施防止早孕。¹⁰⁵ 委员会也关注在荷兰，残疾儿童须等很长时间才能得到医疗服务和方案。¹⁰⁶ 人权事务委员会认为 1999 年《医学研究 (人类)法》的某些方面有问题。委员会关切到，在某些情况下，未成年人和其他未能作出真正同意的人可能被作为医学研究对象。荷兰应当重新考虑这一法律。¹⁰⁷

5. 移徙者、难民和寻求庇护者

26. 禁止酷刑委员会表示关切(难民署亦关注)¹⁰⁸ 寻求庇护者在荷兰王国欧洲部分根据《外国人法》的加速程序而为申请提供证据方面所遇到的困难。这可能会导致违反不驱回原则和《公约》第三条。¹⁰⁹ 儿童权利委员会也关切在阿鲁巴缺少正式的庇护和保护程序。¹¹⁰ 儿童权利委员会还关注，通过 48 小时加速程序而确定和拒绝大量和日益增加的难民身份申请，不符合国际标准。¹¹¹ 消除种族歧视委员会关切大量未获庇护的寻求庇护者返回可能带来的风险。¹¹² 禁止酷刑委员会特别关切加速程序的 48 小时时限太短，寻求庇护者可能无法适当地为申请提供证据；加速程序要求寻求庇护者提交他们“合理期望拥有”的证明文件，因而在举证责任方面留下了很大的酌处余地。¹¹³ 难民署也提出了一系列涉及庇护加速程序的令人关注问题。¹¹⁴ 禁止酷刑委员会建议，所有寻求庇护者提出的申请应以一种可确保需要国际保护者不冒有遭受酷刑的风险方式处理，上诉程序应规定被驳回的申请可获得适当复审。¹¹⁵ 同样，儿童权利委员会和消除种族歧视委员会请荷兰复议《外国人法》，以确保其庇护程序完全符合国际标准，在遣返寻求庇护者时尊重不驱回原则和家庭团聚原则以及适当对待未成年人的原则。¹¹⁶ 禁止酷刑委员会关切地指出，庇护程序通常未能考虑到医疗报告。¹¹⁷

27. 酷刑问题特别报告员于 2004 年就一名外国库尔德妇女遭拘留一事发出了一份紧急呼吁。该妇女面临被强迫遣返回原籍国的风险。据称，她被引渡的原因是她是非法恐怖组织的成员。荷兰通知特别报告员说，它将不批准引渡请求，除非有足够保障，可以保证被驱逐者可受到公平审判，并且待遇符合国际公认的人权标准。¹¹⁸

28. 禁止酷刑委员会和儿童权利委员会表示关切青年寻求庇护者的状况。荷兰解释说，只有对其年纪有疑问时，荷兰欧洲部分才将无亲属陪伴儿童寻求庇护者安置在拘留中心；但禁止酷刑委员会建议只有作为最后措施才实施拘留，并且等待驱逐的儿童应享有适当住房和教育。¹¹⁹ 暴力侵害妇女问题特别报告员表示严重关切(难民署也同样强调)¹²⁰ 每年有一些未成年人从寻求庇护者中心消失，并且无法查到他们的下落。¹²¹

29. 特别报告员强调了大多数是妇女家务移民工人的不稳定状况。在实践中，大多数家务移民工人没有任何工作许可证，是非正式招募的；这使他们更容易遭受不公平的劳工待遇，构成了剥削。据报道也有家务移民工人受到种族骚扰、个别的人身和性侵犯的事例。¹²²

30. 移民人权问题特别报告员 2005 年通知荷兰政府说，他收到信息指出，阿姆斯特丹 Schiphol 机场临时拘留中心失火时，有移民 11 人死亡和 14 人受伤。该中心据说有关押了大约 350 人。该中心据称以前失火两次，并据称中心没有落实防火官员过去的建议。另外，在失火后，据称代表火灾生还者的律师没有得到关于其客户下落的恰当资料，并且不能充分与其客户联络。¹²³

6. 具体地区或领土或与之有关的情况

31. 禁止酷刑委员会表示关切审前拘留时间过长，在阿鲁巴和安的列斯未定罪的被拘留者人数很多。荷兰应当考虑采用替代办法，限制采取这类拘留措施。
124

32. 阿鲁巴。消除对妇女歧视委员会关切到，在阿鲁巴的报告中特别是关于卖淫和人口贩运问题资料不足。它还关注阿鲁巴刑法未规定具体措施处理暴力侵害妇女行为。¹²⁵ 禁止酷刑委员会表示同样关切阿鲁巴的人口贩运问题。¹²⁶ 儿童

权利委员会关注到在阿鲁巴没有制订定义明确的政策，预防虐待和忽视儿童以及向受害者提供协助，法律上不禁止家内体罚。¹²⁷

33. 荷兰于 2003 年通知人权事务委员会说，已经任命了一个新的警方投诉委员会。¹²⁸ 禁止酷刑委员会于 2007 年欢迎设立内部调查局以受理和调查阿鲁巴警方虐待的投诉和报告。¹²⁹ 然而，委员会关注到阿鲁巴监狱中的性侵犯或袭击的资料很少送达到监狱理事会，而且受害人无法提出指控。¹³⁰ 关于少年司法问题，儿童权利委员会关切在阿鲁巴的拘留替代措施有限。¹³¹

34. 人权事务委员会关切非阿鲁巴籍的家庭佣工往往遭受剥削。¹³²

35. 荷属安的列斯。人权事务委员会于 2001 年表示关切安的列斯部分监狱工作人员的非法行为，以及他们不能够适当控制囚犯的行为。¹³³ 荷兰在后续报告中提供了资料，特别是关于警官培训的资料。¹³⁴ 禁止酷刑委员会尽管于 2007 年承认荷兰为改进安的列斯的监狱条件作出了努力，但依然关切未设立将 16 岁至 18 岁违法者分开关押的设施，目前他们仍与成年犯或接受心理治疗的囚犯拘押在一起；另外据称没有对在狱中少年犯进行教育的方案。¹³⁵ 委员会也关切到，在安的列斯，须经过法官事先批准，律师才能列席审讯。¹³⁶

36. 经济、社会、文化权利委员会欢迎荷兰采取措施，安的列斯新刑法规定了刑罚，将家庭暴力行为定为罪行、根据劳工法引进新的保护措施以及采取措施杜绝退学现象。¹³⁷

37. 经济、社会、文化权利委员会表示关切安的列斯男女同工不同酬的现象。¹³⁸ 它关切地指出，没有官方规定的贫困线，没有将经济、社会和文化权利纳入减贫方案。¹³⁹ 经济、社会、文化权利委员会还表示关切缺少对性剥削和其他形式的虐待儿童(特别是男孩)案件的登记制度。¹⁴⁰

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

38. 暴力侵害妇女问题特别报告员于 2007 年指出，荷兰已经开展了跨部的持续打击家庭暴力行为的项目；由司法部协调，有一系列其他利益攸关者参加。¹⁴¹ 荷兰也设立一个补助机制，创立了 35 个家庭暴力问题顾问和支持中心，向受害人、侵犯者和其他人提供如何逃避或结束家庭暴力的指导。¹⁴²

39. 政府通过了关于女性外阴残割的零容忍政策，并在 6 个区域设立规定，要求卫生专业人员向荷兰儿童侵犯署报告所发现的案件。¹⁴³

40. 禁止酷刑委员会欢迎 1998 年设立的特别小组所采取的调查和起诉战争罪和危害人类罪的工作；在使用外交保证方面所采取的审慎方针以及荷兰不引渡嫌疑犯的政策。¹⁴⁴

41. 世界银行 2006 年的一份报告指出，荷兰已经达到了联合国所规定的其国民生产总值的 0.7% 或 0.7% 以上作为官方发展援助的指标。¹⁴⁵

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

42. 荷兰除其他外，承诺设立全国人权协会，并继续打击种族主义。荷兰也强调它积极协助落实经济、社会和文化权利及其广泛的发展合作方案，指出它已经实现 0.7% 的目标。¹⁴⁶

B. 后续行动具体建议

43. 人权事务委员会于 2001 年请荷兰在一年之内提供资料，就委员会关于以下问题的建议提出答复：安乐死、杀婴情况、斯雷布雷尼察陷落事件的调查情况、关于安的列斯监狱制度的困难情况以及落实阿鲁巴警方申诉主管当局职权的建议。¹⁴⁷ 荷兰就所请求的资料做出了答复，¹⁴⁸ 它向委员会通报了正在审议和已经采取的关于委员会建议的立法和政策措施；荷兰特别提供了非常详细的关于安乐死和杀婴现象的资料。

44. 禁止酷刑委员会于 2007 年请荷兰在一年内提供资料，说明就其关于安的列斯少年囚犯以及阿鲁巴监狱性虐待或袭击的建议所采取的后续行为。¹⁴⁹

五、能力建设与技术援助

45. 消除对妇女歧视委员会祝贺荷兰为促进和保护妇女权利所采取的国际援助和双边合作方案，并在国家和国际各级努力推动落实安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议。¹⁵⁰

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed below may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Protection of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Protection of Persons with Disabilities
CED	Convention on the Protection of Persons from Enforced Disappearance

³ For the Kingdom in Europe and the Netherlands Antilles and Aruba.

⁴ Information relating to other international instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by the Netherlands before the Human Rights Council, as contained in the letter dated 23 February 2007 from the Permanent Representative of the Netherlands to the United Nations addressed to the President of the General Assembly (A/61/768, annex), available at <http://ww2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/elections.htm>.

⁵ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children,

supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁶ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁷ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁸ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁹ Conclusions and recommendations of the Committee against Torture (CAT/C/NET/CO/4), para. 4.

¹⁰ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child: The Kingdom of the Netherlands (Netherlands and Aruba) (CRC/C/15/Add.227), para. 61.

¹¹ *Ibid.*, para. 11.

¹² Concluding comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/NLD/CO/4), para. 43 and concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/64/CO/7), para. 16.

¹³ Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights: Netherlands Antilles (E/C.12/NLD/CO/3/Add.1), para. 14.

¹⁴ See A/61/768, annex.

¹⁵ CAT/C/NET/CO/4, para. 3 (c). See also concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add.277), para. 6 and concluding observations of the Human Rights Committee: Netherlands (CCPR/CO/72/NET), paras. 15 and 22.

¹⁶ CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 12.

¹⁷ CRC/C/15/Add.227, para. 13.

¹⁸ CCPR/CO/72/NET, para. 19.

¹⁹ *Ibid.*, para. 3.

²⁰ *Ibid.*, para. 4.

²¹ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination: the Netherlands: European part of the Kingdom (CERD/C/64/CO/7), para. 8.

²² CRC/C/15/Add.277, para. 4.

23 Ibid., para. 5.

24 Ibid., para. 14.

25 Ibid., para. 20.

26 Ibid., para. 21.

27 CERD/C/64/CO/7, para. 4.

28 CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 5.

29 CRC/C/15/Add.277, paras. 4 and 5.

30 Ibid., para. 17.

31 Ibid., para. 19.

32 The following abbreviations have been used in this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child.

33 Report on the European part of the Netherlands.

34 Report on the European part of the Netherlands, Aruba and the Netherlands Antilles.

35 Report on the European part of the Netherlands and Aruba.

36 See CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 46.

37 Report on the European part of the Netherlands, Aruba and the Netherlands Antilles.

38 Report on the European part of the Netherlands and Aruba.

39 CRC/C/15/Add.277, para. 3; CAT/C/NET/CO/4, para. 21; E/C.12/NLD/CO/3/Add.1, para. 46.

40 See E/CN.4/2000/50/Add.1.

41 See E/CN.4/2000/73/Add.1.

42 See A/HRC/4/34/Add.4.

43 The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedures mandate holder.

44 See (i) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006;

(ii) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006;

(iii) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006;

(iv) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005;

(v) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007;

(vi) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005;

(vii) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005;

(viii) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005;

(ix) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006;

(x) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004;

(xi) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003;

(xii) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

⁴⁵ The questionnaire on trafficking and the demand for commercial sexual services (see E/CN.4/2006/67, para. 22 and E/CN.4/2006/62, para. 24) and the questionnaire on the prevention of child sexual exploitation (see E/CN.4/2004/9, para. 4).

⁴⁶ CAT/C/NET/CO/4, para. 3 (i).

⁴⁷ CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 25.

⁴⁸ Ibid., para. 26.

⁴⁹ CERD/C/64/CO/7, paras. 5 and 6.

⁵⁰ Ibid., para. 11.

⁵¹ Ibid.

⁵² Ibid., para. 10.

⁵³ See E/CN.4/Sub.2/2005/27, para. 19.

⁵⁴ CERD/C/64/CO/7, para. 13.

⁵⁵ CCPR/CO/72/NET, para. 14.

⁵⁶ CERD/C/64/CO/7, para. 12; CRC/C/15/Add.277, para. 30.

⁵⁷ CRC/C/15/Add.277, para. 30.

⁵⁸ See A/HRC/4/34/Add.4, para. 16.

⁵⁹ Ibid, para. 17.

⁶⁰ CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 27.

⁶¹ Ibid., paras. 15 and 16.

⁶² UNHCR, UPR submission on the Netherlands, citing A/HRC/4/34/Add.4, para. 63 (hereafter "UNHCR submission"), available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/PAGES/NLSession1.aspx.

- ⁶³ CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 27; see also A/HRC/4/34/Add.4, para. 63.
- ⁶⁴ UNHCR submission, *op. cit.*, citing CCPR/CO/72/NET, para. 11.
- ⁶⁵ CCPR/CO/72/NET, para. 11.
- ⁶⁶ CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 28.
- ⁶⁷ CCPR/CO/72/NET, para. 5 (a).
- ⁶⁸ *Ibid.*, para. 5 (d).
- ⁶⁹ *Ibid.*, para. 6.
- ⁷⁰ CRC/C/15/Add.227, para. 33.
- ⁷¹ *Ibid.*, para. 34.
- ⁷² CCPR/CO/72/NET/Add.1, paras. 5 and 6 and CCPR/CO/72/NET/Add.3.
- ⁷³ CCPR/CO/72/NET, para. 8.
- ⁷⁴ CCPR/CO/72/NET/Add.1, paras. 18 and 19.
- ⁷⁵ CAT/C/NET/CO/4, para. 14.
- ⁷⁶ A/HRC/4/34/Add.4, para. 30.
- ⁷⁷ *Ibid.*, para. 33.
- ⁷⁸ *Ibid.*, para. 39.
- ⁷⁹ *Ibid.*, para. 61.
- ⁸⁰ CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 19.
- ⁸¹ *Ibid.*, para. 20.
- ⁸² CCPR/CO/72/NET/Add.1, para. 9 and CRC/C/15/Add.227, paras. 43 and 44.
- ⁸³ CRC/C/15/Add.227, para. 44 (d).
- ⁸⁴ *Ibid.*, paras. 8 and 9.
- ⁸⁵ CAT/C/NET/CO/4, para. 6.
- ⁸⁶ CRC/C/15/Add.227, paras. 58 and 59.
- ⁸⁷ A/HRC/4/34/Add.4, para. 73.
- ⁸⁸ CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 23.
- ⁸⁹ *Ibid.*, para. 24.
- ⁹⁰ The Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (see A/HRC/4/31/Add.1, para. 184) and the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (see A/HRC/4/23/Add.1, para. 194).
- ⁹¹ A/HRC/4/31/Add.1, para. 191.
- ⁹² *Ibid.*, paras. 197 ff.
- ⁹³ CRC/C/15/Add.227, para. 56.
- ⁹⁴ *Ibid.*, para. 57 (e).
- ⁹⁵ *Ibid.*, para. 56.

- ⁹⁶ A/HRC/4/31/Add.1, paras. 193-196, 206-209.
- ⁹⁷ A/HRC/4/21/Add.1, para. 229.
- ⁹⁸ E/CN.4/2006/5, para. 60.
- ⁹⁹ UNICEF, *The State of the Children's World 2007: Women and Children - The Double Dividend of Gender Equality*, New York, 2006, p. 52.
- ¹⁰⁰ CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 17.
- ¹⁰¹ A/HRC/4/34/Add.4, para. 24.
- ¹⁰² CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 18.
- ¹⁰³ CERD/C/64/CO/7, para. 15.
- ¹⁰⁴ CRC/C/15/Add.227, para. 49.
- ¹⁰⁵ *Ibid.*, para. 50 (c).
- ¹⁰⁶ *Ibid.*, para. 45.
- ¹⁰⁷ CCPR/CO/72/NET, para. 7.
- ¹⁰⁸ UNHCR submission, *op. cit.*, citing CAT/C/NET/CO/4, para. 7.
- ¹⁰⁹ CAT/C/NET/CO/4, para. 7.
- ¹¹⁰ CRC/C/15/Add.227, para. 53.
- ¹¹¹ *Ibid.*, para. 53.
- ¹¹² CERD/C/64/CO/7, para. 14.
- ¹¹³ CAT/C/NET/CO/4, para. 7.
- ¹¹⁴ See UNHCR submission, *op. cit.*; see also Submission by the United Nations High Commissioner for Refugees in the case between Mir Isfahani and the Netherlands - application 31252/03, reference document 1, *ibid.*, and Implementation of the Aliens Act 2000: UNHCR's observations and recommendations, reference document 2, *ibid.*
- ¹¹⁵ CAT/C/NET/CO/4, para. 7, recommendations (a) and (d).
- ¹¹⁶ CERD/C/64/CO/7, para. 14 and CRC/C/15/Add.227, para. 53 (a).
- ¹¹⁷ CAT/C/NET/CO/4, para. 8.
- ¹¹⁸ E/CN.4/2005/62/Add.1, paras. 1182-1183.
- ¹¹⁹ CAT/C/NET/CO/4, para. 9.
- ¹²⁰ UNHCR submission, *op. cit.*, citing A/HRC/4/34/Add.4, para. 68.
- ¹²¹ A/HRC/4/34/Add.4, para. 68.
- ¹²² *Ibid.*, para. 62.
- ¹²³ E/CN.4/2006/73/Add.1, paras. 228-234.
- ¹²⁴ CAT/C/NET/CO/4, para. 10.
- ¹²⁵ CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 37.
- ¹²⁶ CAT/C/NET/CO/4, para. 15.
- ¹²⁷ CRC/C/15/Add.227, para. 43.

- ¹²⁸ CCPR/CO/72/NET/Add.1, para. 21.
- ¹²⁹ CAT/C/NET/CO/4, para. 3 (e).
- ¹³⁰ *Ibid.*, para. 12.
- ¹³¹ *Ibid.*, para. 58 (d).
- ¹³² CCPR/C/CO/72/NET, para. 23.
- ¹³³ *Ibid.*, para. 17.
- ¹³⁴ See CCPR/CO/72/NET/Add.2.
- ¹³⁵ CAT/C/NET/CO/4, para 11.
- ¹³⁶ *Ibid.*, para. 6.
- ¹³⁷ E/C.12/NLD/CO/3/Add.1, paras. 3-5.
- ¹³⁸ *Ibid.*, para. 13.
- ¹³⁹ *Ibid.*, para. 22.
- ¹⁴⁰ *Ibid.*, para. 21.
- ¹⁴¹ A/HRC/4/34/Add.4, para.33.
- ¹⁴² *Ibid.*, para. 36.
- ¹⁴³ A/HRC/4/34/Add.4, para. 52.
- ¹⁴⁴ CAT/C/NET/CO/4, para. 3 (g), (h) and (i).
- ¹⁴⁵ World Bank, *World Development Report 2006: Equity and Development*, p. 220.
- ¹⁴⁶ See A/61/768.
- ¹⁴⁷ CCPR/CO/72/NET, para. 27.
- ¹⁴⁸ CCPR/CO/72/NET/Add.1-3.
- ¹⁴⁹ CAT/C/NET/CO/4, para. 19.
- ¹⁵⁰ CEDAW/C/NLD/CO/4, para. 6.
