



秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第十六次进度报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1795 (2008) 号决议编写的。安理会在决议中将联合国科特迪瓦行动（联科行动）的任务期限延长至 2008 年 7 月 30 日，并请我定期向安理会通报情况，并迟于 2008 年 4 月 15 日就科特迪瓦的事态发展，特别是选举进程的筹备情况提出报告。本报告叙述了自我 2008 年 1 月 2 日报告（S/2008/1）以来的主要事态发展，以及技术评估团 2008 年 3 月 3 日至 12 日访问科特迪瓦的调查结果。

二. 安全局势

2. 本报告所述期间，科特迪瓦的总体安全局势保持基本稳定。尽管全国各地的安全和政治气氛自 2007 年 3 月签署《瓦加杜古协议》以来不断改善，但在解除“新生力量”的武装和解散西部民兵方面缺乏进展，使普遍存在的稳定处于脆弱状态。暴力犯罪，特别是该国西部的武装抢劫仍是一个令人担忧的主要问题。2 月期间，据报吉格洛-杜埃奎交通要道沿线发生了 20 多起路边武装抢劫事件，邦戈洛发生了 10 起武装袭击事件。2008 年 3 月 23 日，科特迪瓦国防和安全部队的一名士兵在杜埃奎被身份不明的武装匪徒打死。后来，士兵在杜埃奎、吉格洛和布洛莱游行示威，朝天开枪，要求司令官下台，指责他未能确保西部军队的安全。国防和安全部队参谋长菲利普·芒古少将访问该地区后，局势恢复了正常。

3. 2007 年 12 月 27 日，别名 IB、曾为“新生力量”成员的易卜拉欣·库利巴利中士的支持者被指控在布瓦凯袭击《新生力量》人员。这次袭击导致数人死亡，一些人被捕。联科行动在布瓦凯快速部署，以帮助恢复平静。12 月底以来，据信为库利巴利先生支持者的五人的尸体一直停放在布瓦凯停尸房，等待刑事调查结果。这些人的尸体上均有枪伤和受酷刑的痕迹。在布瓦凯被捕的与这些事件有关的 18 人已被移交科霍戈平民监狱。在 1 月 17 日的另一次事件中，据称与库利巴



利先生有关系的 11 人，包括两名法国国民，因策划政变在阿比让被捕。1 月 30 日，阿比让军事法庭检察官向库利巴利先生发出国际通缉令，他被控犯有阴谋颠覆国家罪。

4. 3 月 31 日和 4 月 1 日，在阿比让和圣佩德罗抗议生活费用上涨的游行示威演变成暴力。据报，防暴警察和示威者发生冲突，至少有一人丧生，20 人受伤，流动法院的运作也受到干扰。政府宣布紧急措施，抑制食物和基本服务税，为期三个月，此后，游行示威于 4 月 2 日停止。

5. 鉴于去年总体安全局势逐步改善，而且在指定官员提出建议以及与联合国驻科特迪瓦安全管理小组协商后，我决定降低该国南部和北部特定地区以及邦杜库-布纳地区的安全等级降至一级，并将吉格洛西部地区的安全等级降至三级。该国北部其余地区的安全等级仍然不变。安全等级的变化受到科特迪瓦政府和商业界欢迎，符合 1 月 14 日评价和监察委员会会议的建议。

三. 政治动态

6. 随着科特迪瓦安全和政治气氛的改善，各政党继续在全国各地加紧活动。共和人士联盟 2 月 1 日在阿比让举行了大会，指定其领导人阿拉萨内·瓦塔拉为该党参加预计举行的总统选举的候选人。随后，瓦塔拉先生公开邀请“新生力量”加入他的政党。

7. 3 月 1 日，执政党科特迪瓦人民阵线在“新生力量”大本营布瓦凯举行了一次集会，国防部长米歇尔·加马尼·恩盖桑出席了集会，他也是洛朗·巴博总统的总统竞选主任。该党还于 3 月 31 日开始在该国北部巡回竞选。

8. 3 月 8 日，纪尧姆·索洛总理应邀前往巴博总统的家乡加尼奥阿，参加国际妇女节的纪念活动。索洛总理当时说，在《瓦加杜古协议》签署一年后，他同巴博总统的伙伴关系仍然积极有力。他还表示赞赏巴博总统致力于在科特迪瓦实现和平。

9. 民间社会团体继续主张应将它们纳入《瓦加杜古协议》的执行工作。在这方面，科特迪瓦和平进程调解人、布基纳法索总统布莱斯·孔波雷表示打算举行一次有科特迪瓦民间社会参加的全国协商会议。索洛总理还继续在执行《瓦加杜古协议》的过程中与民间社会行为体协商。为此，他在 2 月为与《利纳-马库锡协定》签署方有联系的妇女团体举办了一次研讨会。与会者呼吁政府确保为妇女保留 30% 的公职员额，特别是在立法机构。

10. 1 月 14 日，调解人召开了《瓦加杜古协议》评价和监察委员会第三次会议，由包括联科行动在内的科特迪瓦各国际伙伴组成的国际咨询机构出席了这次会议。在议上，与会者除其他问题外强调有必要将选举进程定为优先事项，以及由联合国与该政府协商，制定我的科特迪瓦问题特别代表认证选举进程各阶段的

参数和行动方式，这是安全理事会第 1765（2007）号和第 1795（2008）号决议的要求。调解人还在 1 月 24 日举办了《瓦加杜古协议》常设协商论坛。协商论坛由科特迪瓦主要政治行动者（巴博总统、索洛总理、亨利·科南·贝迪埃和阿拉萨内·瓦塔拉）组成，它敦促科特迪瓦政府加快选举的准备工作，包括缩短公布选举名单的时限，并强调有必要保障所有候选人平等利用国有媒体。会议预见选举将于 2008 年 6 月举行。

11. 在孔波雷总统的主持下，评价和监察委员会于 3 月 21 日在瓦加杜古再次举行会议，索洛总理和国际咨询机构出席了会议。会议欢迎流动法院的成果，并建议遵守最初三个月期限。会议建议，尽快制定有关选民登记方式、技术操作者和国家统计局之间的协作方式以及与法国私营公司 SAGEM 的合同的法令，以利宣布选举日期。SAGEM 公司被选为制作国民身份证和选民卡的技术操作者。会议还建议加快战斗员进驻营地，紧急开始民兵的解除武装和解散，以及政府确保为进驻营地行动和前战斗员重返社会提供充足资金。委员会呼吁各方执行《瓦加杜古协议》的第三项补充协议关于在全国各地重建税务和海关行政当局的规定。

12. 巴博总统和索洛总理继续与区域领导人协商。1 月 29 日，巴博总统前往加蓬与哈吉·奥马尔·邦戈·翁丁巴总统就《瓦加杜古协议》执行现状举行了会谈。3 月 6 日，索洛总理还与邦戈总统在利伯维尔举行了会谈。与此同时，西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席穆罕默德·伊本·钱巴斯 3 月 5 日和 6 日对阿比让进行了 2 天访问。他在访问期间宣布，西非经共体将在财政上支持选举进程，并在科特迪瓦部署选举观察员。3 月 18 日和 19 日，巴博总统前往南非，告知塔博·姆贝基总统在执行《瓦加杜古协议》方面取得的进展。

四. 《瓦加杜古协议》的执行状况

A. 设立统一指挥中心

13. 在联科行动和法国独角兽部队的支助下，统一指挥中心继续建立自身能力并增加活动。指挥中心现有 544 名“新生力量”成员以及国防和安全人员，其最大授权人数为 568 人，其中包括混合警察部队。但是由于缺乏规划，后勤困难以及财务和业务能力有限，该中心的作业效能继续受阻。然而，自我上次向安全理事会提出报告（S/2008/1）以来，指挥中心的通信能力由于政府发放无线电设备而有所改善。中心的运作缺乏足够资金，包括人员薪金和津贴，仍然构成重大挑战。

14. 联科行动和独角兽部队继续协助统一指挥中心详细制订其业务计划，并已在指挥中心建立了一个由军事、警察和文职联络人员组成的单元。联科行动正在该中心设在亚穆苏克罗的总部建立并装备一个行动中心，以支持其规划和协调工作。联科行动还按照《瓦加杜古协议》的规定，为指挥中心提供后勤和运输援助，并为安全起见提供了一个步兵排。

B. 部署混合部队和逐步取消绿线

15. 自我 2008 年 1 月 2 日向安全理事会提出报告 (S/2008/1) 以来, 联科行动已按照《瓦加杜古协议》的规定, 全部拆除了它沿绿线修建的观察哨所, 17 个中只有 2 个例外。联科行动将继续根据全面威胁评估、与统一指挥中心的磋商以及整体安全形势的改善情况, 尤其是前交战方之间军事对立的低评估概率, 逐步取消绿线。混合部队继续在前信任区进行巡逻, 但其行动仍然受到设备和薪金缺乏的阻碍。

C. 解除武装、复员和重返社会

16. 第三项补充协议把 2007 年 12 月 22 日定为两支部队开始进驻营地的新的最后期限。虽然该最后期限未能得到满足, 两支部队的指挥官都已作出努力开始进驻各自营地。1 月 24 日, 国防和安全部队参谋长宣布其 12 000 名士兵已按照第三项补充协议的规定进驻营地、登记并收存武器。随后, 该参谋长宣布, 在规定的 10 天内完成该进程后, 科特迪瓦国防和安全部队的士兵返回了自己的军营。

17. “新生力量”武装人员在进驻营地方面没有显著进展。截至 2008 年 4 月 1 日, 只有 109 人进驻。后勤和财政方面的限制以及缺乏明确定义的重返社会方案共同阻碍了“新生力量”人员进驻营地。在进驻的 109 人中, 42 人仍驻扎在费尔凯塞杜古, 其余人员已经遣散并正在等待重返社会的机会。政府最近宣布将提供 700 万美元为进驻营地的前战斗人员发放月津贴, 这一措施将加快进驻进程。

18. 国际社会为进驻营地进程提供了大量援助。应“新生力量”最高指挥部的要求, 建立了一个由中立部队和“新生力量”组成的工作组, 以制定“新生力量”部队进驻营地的行动计划。联科行动还在费尔凯塞杜古、奥迭内和凯恩建造了三个进驻营地, 并于 3 月 17 日正式移交给统一指挥中心。这些营地和在芒、布瓦凯和科霍戈的另外三个营地均由国际社会提供装备。

19. 国家复员援助和社区恢复方案预计将吸纳 6 000 名前战斗人员, 已经帮助对“新生力量”人员进行登记建档工作。然而, 该方案面临严重的资金和业务挑战。虽然政府宣布将在 2008 年财政年度为该机构提供约 3 100 万美元, 但资金尚未拨付。国际捐助者出于对该方案制定和管理复员援助方案能力的担忧, 已将资金转向其他项目。例如, 世界银行有意启动一个 4 000 万美元的复员援助和社区恢复方案, 主要面向高危青年, 但也可以吸收一些复员战斗人员。

20. 计划中的民事事务方案尚未展开, 该方案打算吸纳约 2 万名前战斗人员和 2 万名高危青年。虽然该项目仍只是一个概念, 政府估计它将耗资约 9 000 万美元。国际合作伙伴已表示如果政府愿意让它们参与这一重要方案的设计和实施工作, 则愿意为其提供资助。

D. 民兵解除武装和解散

21. 第三项补充协议要求在 2007 年 12 月 22 日之前恢复民兵解除武装和解散工作。其后政府要求统一指挥中心在 2008 年 2 月 18 日之前启动民兵解除武装和解散工作。联科行动在陶勒普鲁、布洛莱金、吉格洛和杜埃奎设立和装备了 4 个武器收缴点，已于 3 月 17 日正式移交给科特迪瓦当局。然而，主要是由于行动的开展缺乏结构性安排、政府和民兵领导人就为民兵发放津贴和重返社会的安排未能达成协议，该进程仍然停滞不前。

22. 首批 2 000 名民兵成员于 2006 年 6 月在吉格洛登记，其中 981 人已被解除武装并收到了安全网现金津贴。自此，政府宣布不打算再为其余已登记的 1 000 名民兵支付津贴，并表示他们应通过全国公民事务方案重新融入社会。公民事务方案尚待确定和展开（见上文第 20 段）。民兵领导人已经拒绝了这项不能满足其要求的建议，并要求得到与 2006 年 6 月被解除武装人员相同的待遇。

E. 武装部队统一

23. 第三项补充协议确定 2007 年 12 月 15 日为新的国家防卫部队和安全部队组织、组成和运作建立框架的最后期限。该限期未能实现。巴博总统于 2008 年 2 月 20 日签署了一项法令，正式成立了一个工作组来制订框架。在这之前，调解人于 2008 年 1 月 5 日向双方提交了一项有关将“新生力量”人员并入新的国防和安全部队的人数的建议。根据该建议，5 000 名“新生力量”人员将并入武装部队；联科行动在 2006 年训练的 600 名“新生力量”安全辅助人员将并入警察和宪兵部队以保障选举进程的安全；另外 3 400 名“新生力量”人员将分配到综合指挥中心参与警察和宪兵的任务，如果他们达到国家招聘标准，随后将加入国家警察或宪兵部队。虽然科特迪瓦各方对调解人的建议尚未作出正式回应，但这些建议构成了正在制定统一武装力量框架的工作组的讨论基础。

F. 恢复全国各地的国家行政机构

24. 全国有 24 437 名公务员在冲突中流离失所，目前只有 6 094 名尚未回到自己的岗位。重新部署国家行政机构委员会最近宣布，它在完成重新部署工作，特别是在修复约 3 510 所公共建筑方面仍面临大约 2 070 万美元的资金缺口。联科行动在被要求迁出四所政府优先拥有的建筑之后，已搬迁了特派团在布罗博、洛瓜莱和奥迭内的营地，在塞盖拉的营地搬迁工作预计将在 2008 年 5 月完成。

25. 第三项瓦加杜古补充协议规定在 2007 年 12 月 30 日之前在该国全境重新部署财政和海关官员。但是，这一进程正面临着严重的挑战，其中包括在重新部署执法、法律、司法和管教人员以便为国家官员提供必要支持方面缺乏全面计划。政府已宣布，在流动法院业务结束之前，不可能重新部署司法机构，因为该国大约 50% 的法官都参与了这些行动。司法部已成立了一个专门的司法和惩戒重新部署单位，由联科行动提供技术援助，以方便警察、司法和惩戒系统的重新部署进

程。欧洲联盟正资助修复该国北部的 10 所法院建筑，而联科行动也在协助努力获得用于修复北方监狱设施的资金。

G. 人口身份查验和选民登记

26. 《瓦加杜古协议》力求加速查验那些有资格投票的科特迪瓦人的身份。在这方面，《协议》规定，所有在 2000 年选民名单上的人自动拥有领取国民身份证和选民证的资格；目前正在运作的流动法院将向公民登记册上从未记录其出生的 18 岁以上科特迪瓦人颁发出生证复印件，供他们在登记选举时出示；在冲突期间丢失或毁坏的公民登记册将重新编制，以便所有其他可能未列入 2000 年选民清单中的科特迪瓦人能够进行选举登记。

27. 2007 年 9 月 25 日开始查验科特迪瓦人口身份的活动，为此设立的流动法院数目自我上次向安全理事会提出报告(S/2000/1)以来，已从 33 个增加到 111 个，因此已达到最初为这一行动设想的技术小组的数目。据联科行动 14 个区域选举办事处的观察，听证会期间没有发生重大安全事件，法院覆盖情况令人满意，尽管仍有 6 个县没有包括在内。与国家有关机构和部委分享了联科行动区域选举办事处收集到的统计数据，并将结合身份查验前阶段的认证情况对这些数据加以分析。截至 4 月 8 日，自 2006 年流动法院开展第一波行动以来，发放的出生证明复印件总数已达 565 854 份。预计流动法院将在 4 月底之前完成其行动。

28. 关于重新建立冲突期间丢失或毁坏的公民登记册问题，瓦加杜古第三项补充协议规定，应于 2007 年 12 月底开始进行这项工作。迄今为止，身份查验国家监督委员会评估了全国范围公民登记册的毁坏或丢失程度，估计有 25% 的公民登记册毁坏或丢失，需要进行重建。3 月 20 日，司法部通过了重建工作的工作方法，在执行前应以法令形式将其正规化。欧洲联盟委员会和世界银行已表示打算为这一工作提供资金。

29. 2 月 20 日，政府采纳了有关发放身份证和选民证的技术规格，该规格将指导参与这项活动的各机构的工作。2008 年 3 月 27 日，政府与 Sagem 公司签署了合同。然而，Sagem 公司和国家统计学会之间的责任分工尚待界定，因为后者传统上负责制作身份证，预计将与 Sagem 公司共同参与身份查验和选民登记的工作。预计身份查验和选民登记工作将涉及在 11 000 个登记中心的 6 000 个流动和固定小组。技术操作者估计，这一程序可能需要 8 个月才能完成。身份查验国家监督委员会将监督发放国民身份证的工作，独立选举委员会将监督 Sagem 公司和国家统计学会登记选民的工作。

H. 选举进程

30. 选举进程的法律框架尚未最后确定，其中包括一项修改选举法的条例和一项有关建立新的选民名单方法的法令。关于投票站的确定，独立选举委员会在联科

行动的协助下，运用全球定位系统技术，已完成拟议的 10 453 个投票站中 90% 的地图制图工作。

31. 独立选举委员会的预算已最后确定，估计为 8 300 万美元。科特迪瓦政府将提供 1 800 万美元，欧洲联盟、日本和大韩民国已承诺提供 2 500 万美元的额外支助。因此，资金缺口大约为 4 000 万美元。西非国家经济共同体也宣布，一旦独立选举委员会公布投票日期，将打算提供资金。

32. 根据安全理事会第 1765 (2007) 号决议的规定，我的特别代表已制定了一项认证选举进程所有阶段的五大标准框架。该框架界定了内容广泛的基准，使我的特别代表能够就以下方面做出评估：(a) 选举前阶段的局势是否安全，是否让民众和候选人全面参与选举进程；(b) 选举进程是否具有包容性；(c) 所有候选人是否都能公平利用国家控制的媒体，后者是否保持中立；(d) 选举名单是否可信，是否得到所有各方的接受；(e) 选举结果是否通过透明唱票程序决定，是否得到所有各方的接受，是否能通过适当途径以和平方式质疑。这些基准是通过与国内外所有合作伙伴进行协商加以界定的。我的特别代表将继续与所有各方进行协商，以确保对每一项基准都达成共识，并确保就认证过程采用“红线”办法达成一致。科特迪瓦和平进程调解人对这一进程发挥了关键的调解和仲裁作用，在开展认证工作时将与其进行密切协调。我的特别代表还将与所有重要角色进行广泛协商，为评估选举进程作准备。

五. 联合国科特迪瓦行动的部署情况

A. 军事部分

33. 截至 4 月 8 日，联科行动的兵力为 8 034 人，包括 7 745 名官兵、193 名军事观察员和 96 名参谋，而核定总人数为 8 115 人。在联科行动的 11 个营中，5 个部署在该国西部地区，4 个在东部，2 个在阿比让。1 个航空股、3 个工程连、1 个运输连和 1 个特种部队连为整个部队提供使能能力和行动后备人员。由 279 名人员组成的安全小组继续为政府成员和其他要人提供严密保护。

34. 联科行动继续从前信任区调出部队重新部署，以加强在该国西部和北部的存在，并提供更多的部队支持统一指挥中心，为《瓦加杜古协议》规定的各个重要进程提供安保。联科行动新的行动概念包括，将以前在信任区的静态部署转为配置部署，使部队能够具有更多的机动性，并涵盖科特迪瓦整个领土，以协助国家安全部队为重建国家权力提供安全环境；解除武装、复员和重返社会；身份查验进程和选举。按照这一新概念，每个营至少派出一个排进行长距离巡逻，并在现场至少逗留两天，以监测责任区的事态发展。

35. 尽管独角兽部队在 2 月份进一步削减了人数，从 2 500 人减至 1 800 人，但法国部队继续为联科行动提供必不可少的支助，并保持其充分快速反应能力。独

角兽部队还对该国重点地区进行长距离巡逻，并与联科行动合作，为统一指挥中心以及科特迪瓦国防和安全部队提供能力建设支助。

B. 警察部分

36. 截至 4 月 7 日，在核定的 1 200 上限人数中，已向联科部队部署了 1 182 名的警务人员，其中包括 434 名警官和 748 名人员，分别部署在 6 个建制警察单位。联科行动警察部分着重向以下方面提供支助、指导和咨询：科特迪瓦国家警察、部署在前信任区的混合警察部队以及联科行动在 2006 年培训的来自“新生力量”的 600 名辅警，后者部署在该国北部地区。联科行动警察部分还在安全部门改革方面，为统一指挥中心提供技术支助和咨询。建制警察部队在发生非法和不法示威游行之时提供人群控制能力，并保护其各自责任领域内的联合国人员、设施和财产。

六. 技术评估团

37. 应我的特别代表的要求，由维持和平行动部、政治事务部和联合国人权事务高级专员办事处的代表组成的技术评估团从 3 月 3 日至 12 日访问了科特迪瓦，以评估选举筹备工作的进展，并协助联科行动拟定有关该行动在支持《瓦加杜古协议》规定的余留任务方面应发挥作用的建议。评估团会见了国际社会和科特迪瓦众多的利益攸关者，其中包括巴博总统、索罗总理、科特迪瓦国防和安全部队参谋长以及“新生力量”参谋长，各政党的代表以及负责执行《瓦加杜古协议》关键进程的国家机构负责人。评估团还与科特迪瓦和平进程调解人布基纳法索总统孔波雷的特别代表、世界银行和欧洲联盟的代表、外交使团的成员以及民间社会国内外非政府组织的代表举行会议。评估团成员还前往亚穆苏克罗，并在那里听取了统一指挥中心的情况简报。

A. 评估团的结论

38. 评估团看到，该国的总体政治和安全环境有了显著改善。评估团还证实，科特迪瓦各方均表示有兴趣在 2008 年举行全国选举。各方告知评估团，它们确信，《瓦加杜古协议》结束了武装冲突，遗留的政治危机只能通过举行选举来解决。巴博总统和索洛总理都表示相信，《瓦加杜古协议》签署以来科特迪瓦境内普遍相对稳定的局势使该国得以筹备定于 2008 年举行的选举。各反对党、许多民间社会团体和国际社会各利益攸关方也持有相同看法。

39. 不过，通往选举的道路充满变化莫测的各种技术性挑战、安全和政治风险。此外，大多数关键性选举进程都受到严重资金缺口的困扰，这一问题已经妨碍到选举进程，并可能逆转迄今已取得的进展。尽管有来自南部可可和石油工业的大量收入，但该国仍然无法向北部地区征税。“新生力量”地区指挥官继续控制当地结构，目的是要非法为他们自己收税。

40. 总理告诉评估团，该国政府尚不能为《瓦加杜古协议》所述关键阶段提供全部资金的另一个原因是，其优先重点是清偿该国对世界银行的共计 2.40 亿美元欠款，以便恢复与该国际金融机构的正常关系，便利通过重债穷国倡议减免其 190 亿美元债务。总理证实，该国政府在前一年全年如期支付了款项，现在已全部结清欠款。

41. 在技术层面上，选举时间表本身就存在问题。第三项补充协议的设想是，总统选举将在 2008 年上半年终了之前举行。所有各方均确认，这一日期在技术上已不再可行。既然政府与 SAGEM 公司之间已就制作国民身份卡和选举卡，订立合同，独立选举委员会主席预期将提出一个总统选举日期。

42. 还有一个问题是人口身份的查验。这是科特迪瓦危机的核心问题，可能再次产生争议，并延误选举。尽管大多数科特迪瓦利益攸关方，包括巴博总统和索洛总理，均对流动法院的运作给予了积极反馈，但反对党“共和人士联盟”抱怨说，由于民兵的存在，许多科特迪瓦人，特别是西部的科特迪瓦人，无法诉诸流动法院，即使这些民兵处于不活动状态。

43. 在安全方面，多数党派和民间社会团体坚持认为，解除武装必须优先于选举。“新生力量”一方则主张，一旦公民事务和重返社会方案开始运作，它们将按照第三项补充协议的规定，将其战斗人员驻进营地，并收存其武器。不过，公民事务方案仍然只是一个概念，而且捐助方坚持表示，只有在它们参与设计和实施重返社会方案的情况下，才会为这些方案提供资金（见上文第 20 段）。另外，政府尚需提供资金，以支付战斗人员在集结地驻留期间的津贴。

44. 关于两支部队的合并问题，国防和安全部队的参谋长及“新生力量”的参谋长告知评估团，他们已拟订关于建立统一过渡军队的提案。统一军队将由负责保障选举进程安全的不同单位混合组成。不过，该建议尚待总统和总理批准。此外，对于届时将重新加入军队的“新生力量”人员的军衔和薪金方面长期问题，目前仍未作出决定。

45. 警察和宪兵队的指挥官拒绝调解人关于将 4 000 名“新生力量”人员编入警察和宪兵队的提议，因而“新生力量”人员重新编入国家警察和宪兵队的工作也同样停滞不前。指挥官们坚持认为，他们将仅接受联科行动在 2006 年训练的 600 名“新生力量”辅助治安人员，这一问题现已交还调解人处理。

46. 许多科特迪瓦利益攸关方表示关切，据报告目前处于不活动状态的民兵在选举期间可轻而易举地动员起来，特别是在该国西部和阿比让。尽管联科行动已将拆除武器后的营地移交给该国政府，但是仍需制定一套完成民兵解除武装和解散民兵的计划。

47. 科特迪瓦和国际伙伴提出的其他安全关切包括，民众对特别是北部的和平进程进展缓慢以及武装团伙的持续剥削行为的不满有可能引发内乱，而且在大量境

内流离失所者已在回归的西部可能出现族裔和土地保有权纠纷。在这方面，科特迪瓦国防和安全部队参谋长与警察和宪兵队指挥官一道，再次要求安全理事会对军火禁运给予例外处理，使他们能够进口警用防暴装备和随身武器以及军用运输直升机零部件。据科特迪瓦官员说，选举期间需要这些物项。

48. 与评估团会谈的科特迪瓦各方和民间社会团体都认识到，如果选举被认为缺乏可信度，就会产生危害。他们谈到肯尼亚最近的选举后事态，并强调我的特别代表在担保选举可信度方面的认证职责十分重要。一些利益攸关方提出了一项关切，即目前就选举达成的共识有可能解体，特别是如果各党派开始感觉到，它们如果败选，就会被边缘化。在这方面，各政党和民间社会团体强调，必须避免出现赢者通吃的情况，并要求有一个包容各方的选举后政治安排。

B. 关于联合国科特迪瓦行动根据《瓦加杜古协议》在支助剩余任务方面所起作用的建议

49. 联科行动将侧重于下列工作：(a) 帮助科特迪瓦各方克服挑战，尽可能降低本报告所述的风险；(b) 支持各方和调解人努力使和平进程不脱离正轨；(c) 帮助建立一个安全的选举环境；(d) 通过我的特别代表，帮助提高选举过程的可信度；(e) 为选举提供后勤支助；(f) 协助国家机构执行必须在选举前完成的所有关键任务；(g) 制定一个有效、目标明确的宣传战略，使科特迪瓦各方了解联科行动在和平进程中的作用。

50. 为帮助建立一个安全的选举环境，必须保持联科行动的目前部队兵力，直至选举结束。联科行动的军事部分将继续实施新的行动概念，与独角兽部队合作，协助各方执行调解人关于将“新生力量”人员编入国家警察和军队的提议，并制定应急计划，以应付可能的稳定干预行动，防止发生干扰选举进程的暴力行为。这类应急计划将包括在国家安全机构可能因装备不足，无法控制暴力事件时，重新部署联科行动建制警察部队和应急人群控制能力，以支援国家安全机构。关于联科行动缩编的建议将在选举后提出。

51. 联科行动的警察部分将继续根据各方达成的协议，协助将“新生力量”人员编入国家警察和宪兵队，并且将继续支持对这些人员的训练和辅导。联科行动还将为将国家警察重新部署到该国北部地区提供后勤支助，以支持科特迪瓦当局在联科行动和独角兽部队协助下制定一项各方都同意的综合选举进程安全计划。警察部分还将与军事部分一道，共同制定一个计划，以备可能将联科行动的骚乱控制能力重新部署到经确认的高风险地区，包括该国西部、布瓦凯和阿比让。

52. 关于解除武装问题，联科行动将继续按照第三项补充协议，支持加速部队进驻营地。在这方面，必须从“新生力量”和科特迪瓦国防和安全部队双方获取它们承诺提供的战斗人员名单以及部队和武器清单。联科行动还将与调解人一道，鼓励各方商定一个符合《瓦加杜古协议》赋予联科行动和独角兽部队的监督职责

的入库武器有效控制安排。联科行动将鼓励该国政府让捐助伙伴参与拟订重返社会和民事务方案，制定一个完成该国西部和阿比让解散剩余民兵的计划，并拟订一个前战斗人员长期重返社会的有效方案和供资战略。

53. 联科行动将密切监测身份查验和选举进程的每一阶段，支持我的特别代表从事核证任务。这种监测将使科特迪瓦各方和调解人能够在出现会导致选举进程任何阶段的核证工作难以进行的问题时，采取改正措施。我的特别代表在履行其核证职能过程中将同调解人和科特迪瓦相关机构，如独立选举委员会和宪法委员会，进行密切协商。

54. 联科行动还将为选举提供后勤支助。它正在审查独立选举委员会根据其自身后勤能力确认的后勤需求。如果需要为选举提供额外航空资产和车辆，则应当研究是否有可能在机构间合作框架内，从联合国利比里亚特派团获取这些装备。

55. 联科行动将继续协助科特迪瓦当局完成其他一些关键任务，如在该国全境恢复国家权力，包括司法和法治，以及促进和保护人权。它还将继续与联合国国家工作队、世界银行和其他国际伙伴机构一道，促进社会融合和社区和解；将协助提供人道主义援助和支助复原，特别是在该国北部和西部地区；并且将通过其宣传能力促进和平进程。

56. 在我关于联科行动的第十三次进度报告（S/2007/275）中，我建议联科行动在解除武装进程和在该国全境恢复国家权力这两项关键基准工作完成之后审查其部队兵力。如本报告所述，这两项关键基准工作尚未完成。在预期的选举之后，与新当选政府的协商将十分关键，其目的是在联科行动开始缩编之前，确定科特迪瓦当局在立法和地方选举方面需要联科行动提供的支助的性质和规模。

C. 向受冲突影响者提供援助

57. 据估计，科特迪瓦约有 70 万境内流离失所者，预计多数不会要求在协助下重新安置。因此，科特迪瓦境内各人道主义机构把该国西部的 11.1 万名境内流离失所者作为援助重点，其中约有 55 000 人已在 2007 年底前自发返回原居社区。如果和平进程不受干扰，继续取得稳步进展，西部其余的境内流离失所者有望在 2008 年底前得到重新安置。鉴于联合国系统及其伙伴的工作正在从人道主义应对向恢复和发展活动过渡，因此在该国将为人道主义事务协调厅（人道协调厅）制订一套撤离战略。

D. 协助建立积极的政治环境

58. 《瓦加杜古协议》后续机制确认媒体在促成科特迪瓦政治对话方面颇有价值，它呼吁为即将展开的竞选活动期间制订一套记者行为守则，并呼吁确保国家媒体的平等采访报道。联科行动将通过媒体进行定期监测并在我的特别代表履行核证职责作用过程中，监测守则获得遵守的情况。在这方面，索洛总理要求联

科行动发表有关科特迪瓦媒体的定期公开报告，这可有助于制止媒体报道中存在的可能会煽起与选举有关暴力的危险趋势。因此，联科行动将与巴博总统等有关各方进行协商，争取他们对这项措施的支持。

E. 协助促进和保护人权

59. 联科行动及其各伙伴将继续监测科特迪瓦的人权情况，并以妇女和儿童重点，同时也培养国家机构促进和保护人权的能力。目前出现了两项令人鼓舞的情况发展：(a) 现已签署一项总统令，确认国家人权委员会执行局的选举有效，从而为该委员会正式启动人权战略的设计和 execution 工作创造了条件；(b) 在各项行动计划顺利实施之后，“新生力量”和西部亲政府的民兵团体已从招募或使用儿童兵武装冲突当事方名单中移除（见 S/2002/1299，附件）。

60. 但是，侵犯儿童权利，包括性暴力的情况在全国各地普遍存在，令人深感忧虑。为此，联科行动和联合国国家工作队将根据安全理事会第 1612（2005）号决议，继续监测侵害儿童权利的行为，与政府和伙伴机构合作颁布关于性暴力问题的国家行动计划，并协助成立受战争影响儿童问题国家委员会。此外，联科行动继续协助成立人权俱乐部。人权俱乐部目前已在全国 70 多所学校开展活动。联科行动利用联合国人权事务高级专员办事处和加拿大使馆提供的资金，为 20 多个人权组织进行了监测技能培训，并与一个全国性非政府组织合作，协助制作宣传材料，供分发给 30 000 多人和民间社会组织。

F. 协助推动经济复苏

61. 由于投资增加以及电讯、建筑和商业等部门表现强劲，科特迪瓦经济正在继续恢复，2007 年的增长率达到 1.7%。据预测，由于石油和农业出口价格回升，2008 年的增长率将提高一倍。

62. 政府的近期优先重点是为其复苏方案融资，规划与发展部正在制订减贫战略文件，使科特迪瓦能够在中期从重债穷国倡议中受益。2003-2007 年度暂行减贫战略增加了新的内容，为全国和解创造了有利条件，其所涵盖的问题包括土地保有权、身份查验及导致科特迪瓦冲突的其他根本原因。联合国和世界银行也正在根据国家减贫战略，调整其方案目标。国家减贫战略文件和联合国发展援助框架都将以人权为着眼点。

G. 为执行《瓦加杜古协议》提供财政支助

63. 为便利调动和协调财政援助，以帮助落实《瓦加杜古协议》所确立的进程，联合国开发计划署设立了两个信托基金。一个信托基金用于资助复苏方案，现已收到捐款 840 万美元，另外还有共计 1 240 万美元的认捐款。另一个基金用于为组织选举供资，现已收到捐款 1 660 万美元。此外，国际货币基金组织 2007 年根据其冲突后紧急援助方案，提供了共计 6 000 万美元的直接预算支助，并且将

在 2008 年提供等额援助，包括为选举和社会复原提供支助。2 月份，非洲开发银行和科特迪瓦政府签署了 3 140 万美元赠款协议，为一个侧重恢复公共服务和农村发展的跨部门项目提供资金。

64. 捐助方曾表示担心，项目内容不明确，会导致无法为复苏方案拨付认捐款。对此，联合国开发计划署派出了一批顾问，协助起草项目内容。2 月，国际货币基金组织建议将石油行业的大部分收入用于和平进程的执行工作。

65. 联合国系统还与布基纳法索政府密切合作，为调解和平进程争取资金。在这方面，目前已通过建设和平基金的紧急窗口提供了共计 70 万美元的一揽子援助，以支助布基纳法索总统以西非经共体轮值主席身份开展调解工作。联合国还通过一个由联合国项目事务厅（项目厅）管理的项目，协助调解人特别代表驻阿比让办公室开展工作。挪威政府 2007 年为此提供捐款约 33 万美元，世界银行、法国和由欧洲联盟供资的西非经共体和平与安全基金预计也将在 2008 年为此提供捐款。

七. 意见

66. 在过去一年，《瓦加杜古协议》在以往各项有关协议所取得的有限进展基础上迈出了更大的步伐，使科特迪瓦更接近于举行全国选举。其最重大的成就包括：全国各地出现了一种虽很脆弱但却是持续的良好政治安全环境，经济复苏开始起步，作为科特迪瓦危机症结的人口身份查验工作已取得进展。目前已取得的稳步进展应归功于巴博总统和索洛总理的持续合作、和平进程的国家自主以及孔波雷总统的有效调解作用和联科行动、独角兽部队、各捐助方、人道主义援助界及国际金融机构等科特迪瓦国际伙伴所提供的技术与物资援助。

67. 我高兴地看到，科特迪瓦各方协商一致决定于 2008 年举行选举。但是，前面的各种挑战将使这项协商一致受到严峻的考验。各方应尽力维护《瓦加杜古协议》所产生的和解、持续对话和相互包容的精神，使和平进程不脱离正轨。此外，由于该国政治和安全方面的稳定十分脆弱，因而必须在解除武装、解散民兵、前战斗人员复员和重返社会、实现国家统一以及在全国各地全面恢复国家权力方面取得具体进展。如果不能在这些重大问题上取得实际进展，那么迄今所取得的进展将很容易出现重大倒退。

68. 选举固然有助于巩固该国的和平与稳定，但如果在选举过程中不能做到透明、公平和可信，那么选举也会带来重大的风险。我高兴地注意到，科特迪瓦各方已承诺从事“干净”和透明的选举，并且正在与我的特别代表密切合作，确保其在履行核证职责过程中所起的作用能帮助提高选举进程所有阶段的透明度和可信度。为此，必须通过对话来辅助这些努力，以便对选举后时期进行管理。

69. 我们不能指望选举能够解决与危机有关的所有关键问题。比如，敏感的人口身份查验工作将是一项长期的工作，在选举之后仍将继续；前战斗人员重返社会、安全部门改革、处理土地保有权问题、促进健全的经济治理、保护人权、治愈冲突创伤和解决危机根源等工作，也将在选举之后继续进行。这就要求各方继续在信任和信赖的气氛中继续进行合作。国际社会也应该继续进行参与，在选举之后帮助科特迪瓦各方解决这些问题。

70. 联合国将继续充分致力于支持《瓦加杜古协议》的执行工作。科特迪瓦境内的联合国系统将继续为国家利益攸关方和机构提供重要资源，例如技术专长、后勤协助和能力建设帮助。为协助科特迪瓦执行《瓦加杜古协议》规定的其他任务，联合国将继续与包括各捐助方、人道主义机构、调解人及其驻阿比让特别代表等所有国际伙伴密切合作。

71. 最后，我谨向我的科特迪瓦问题特别代表崔镇永表示感谢，并向联科行动全体军事和文职人员致谢，他们一如既往地推动和平进程作出了坚定努力。我也要感谢所有部队派遣国、警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、联合国各机构、基金和方案、人道主义组织和多边与双边捐助方以及国际和地方非政府组织，它们为科特迪瓦的和平与稳定作出了重大贡献。《瓦加杜古协议》执行工作之所以取得进展，应归功于调解人、布基纳法索总统孔波雷的不懈努力和领导。我要再次表示深切感谢孔波雷总统为解决科特迪瓦危机发挥了重大的作用，并重申联合国将继续支持他的努力。
